中共西藏自治区委员会主管主办



2022 03
总第154期

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 强化全局观念 聚焦“四件大事” 奋力推进新时代西藏长治久安和高质量发展

3月5日下午，全国人大代表、自治区党委书记王君正在审议政府工作报告时强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，强化全局观念，聚焦“四件大事”，奋力推进新时代西藏长治久安和高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

王君正表示，完全赞成、坚决拥护政府工作报告。他说，李克强总理所作的政府工作报告，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面总结了过去一年以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难、努力奋斗，推动我国经济社会发展取得的显著成绩，科学安排了今年经济社会发展各项工作，是一个高举旗帜、凝心聚力、开拓创新、求真务实的好报告。

王君正指出，过去一年，面对严峻复杂的国内外形势和诸多风险挑战，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、运筹帷幄，推动我国经济社会发展不断取得新的重大成就，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的优异答卷，充分证明了“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党和国家各项事业的发展



3月5日下午，西藏自治区代表团审议政府工作报告，全国人大代表、自治区党委书记王君正讲话。

旦增西旦/摄

成就，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量，进一步强化了我们以习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。中国之治与西方之乱的鲜明对比，充分展现了中国特色社会主义制度的显著优势，进一步坚定了坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

王君正指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示，确立了新时代党的治藏方略，为推进新时代西藏长治久安和高质量发展、建设社会主义现代化新西藏指明了前进方向、提供了根本遵循。去年，在西藏和平（下转封三）

树立和践行正确政绩观

“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记对年轻干部提出树立和践行正确政绩观的明确要求，对于广大党员干部解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题，在新发展阶段更加突出实践实干实效，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩，具有重大指导意义。

树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。习近平总书记强调：“只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，说到底就是立场问题。共产党人特别是领导干部都应该心胸开阔、志存高远，始终心系党、心系人民、心系国家，自觉坚持党性原则。我们党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，坚持党性就是坚持人民性。我们党是为人民谋幸福、给人民办事的，把为民造福作为最大政绩，党的百年奋斗史就是一部不断为民造福的历史。我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把好事实事做到群众心坎上。

我们党把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。习近平总书记深刻指出：“什么是好事实事，要从群众切身需要来考量，不能主观臆断，不能简单化、片面化。”哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。业绩好不好，要看群众实际感受，由群众来评判。有些事情是不是好事实事，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后遗症，是否会“解决一个问题，留下十个遗憾”。对党员干部来说，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事，既要做显功，也要做潜功，不计较个人功名，追求人民群众的好口碑、历史沉淀之后真正的评价。不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，“民之所好好之，民之所恶恶之”，才能真正做到为官一任、造福一方。

奋斗创造历史，实干成就未来。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领全国各族人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。实现第二个百年奋斗目标，我们要坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，但在新形势下发展不能穿新鞋走老路，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展。要清醒认识到，业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。面对新形势新任务，党员干部一定要真抓实干，务实功、出实招、求实效，善作善成，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。要强化精准思维，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，才能把美好蓝图变为现实。

对中国共产党人来说，世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。新征程上，悟透以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观，始终把老百姓的安危冷暖放在心上，把造福人民作为最根本的职责，想群众之所想，急群众之所急，埋头苦干、勇毅前行，我们就一定能不断满足人民群众对美好生活的需要，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，创造新的更大奇迹。（转自《人民日报》）

中共西藏自治区委员会主管主办



2022 03 总第154期

2022 年第 3 期 总第 154 期

主管主办：

中共西藏自治区委员会

编委会主任：庄　严

西藏自治区党委政策研究室编辑

总　　编：许珠武

副 总 编：简　宏
邓惠明
冯从新

执行主编：孙　娟
出版发行：《新西藏》杂志社
地址：拉萨市康昂东路 1 号
邮编：850000
电话：0891-6338111-8840、8340
专用邮箱：xxzzz_2009@163.com
国内发行：西藏自治区报刊发行局
邮发代号：68-31
出版日期：2022 年 3 月 5 日
国际标准刊号：ISSN 2095 - 1019
国内连续刊号：CN54 - 1057/D
版面设计：西藏宇丰印务有限公司
印　　刷：四川新华印刷有限责任公司

卷首语

思想指引

学习贯彻

特别报道·聚焦全国两会

新·观察·中央一号文件

新·学习

新·实践

不忘初心　牢记使命



2022 年第 3 期

强作风 抓落实

启航新征程 喜迎二十大

工作探讨

西藏点击

红色传承

首府论坛

读书生活

论丛拾贝

在中央人大工作会议上的讲话

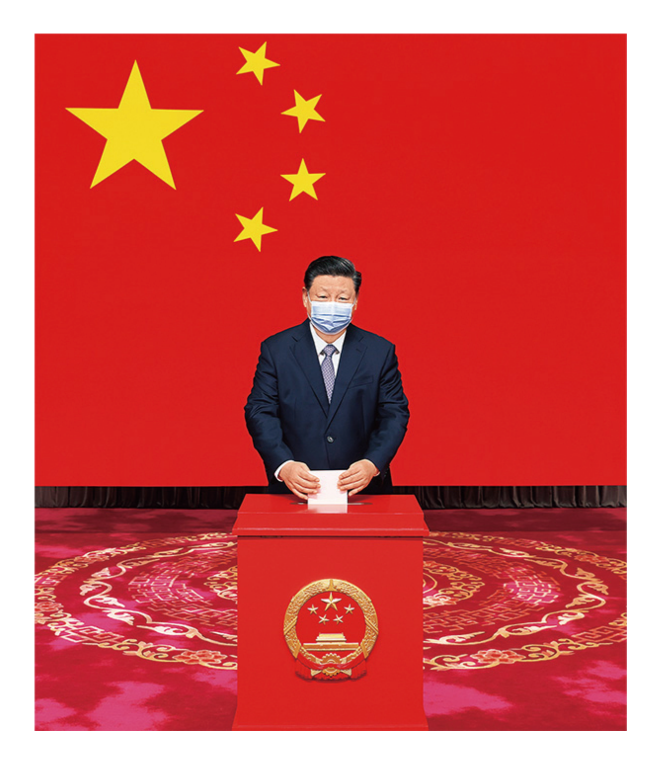
（2021年10月13日）

习近平



2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 李学仁 / 摄



2021年11月5日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京市西城区中南海选区怀仁堂投票站参加区人大代表选举投票。

新华社记者 鞠鹏/摄

今年是我们党成立一百周年。100年前，中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。在新民主主义革命时期，我们党在根据地创建人民政权，为建立新型政治制度积累了实践经验。经过实践探索和理论思考，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1945年4月，毛泽东同志就说："新民主主义的政权组织，应该采取民主集中制，由各级人民代表大会决定大政方针，选举政府。它是民主的，又是集中的，就是说，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表大会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。"

经过长期浴血奋战和艰苦斗争，我们党领导人民建立了中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，亿万人民翻身作主，成为国家和社会的主人。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断健全我国选举制度、国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。



2019年11月2日至3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是2日下午，习近平在长宁区虹桥街道古北市民中心考察，了解社区开通社情民意直通车、服务基层群众参与立法工作等情况。

新华社记者 谢环驰 / 摄

党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，主要有以下几个方面。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保



2018 年 3 月 8 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议山东代表团的审议。在“三八”国际劳动妇女节到来之际，习近平代表党中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女同胞，致以节日的祝贺和诚挚的祝福。这是习近平同女代表亲切交谈。

新华社记者 姚大伟 / 摄

证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。要加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，弘扬社会主义法治精神，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

四是必须坚持民主集中制。坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责；坚持在党中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性，保证国家统一高效组织推进各项事业。

五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理



2019 年 6 月 25 日，党和国家领导人习近平、李克强、王沪宁等在北京人民大会堂会见第九届全国“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”受表彰代表。

新华社记者 李学仁 / 摄

国家。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大和十九大都对加强人民代表大会制度、做好人大工作作出重要部署。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。古人说：“法者，国之权衡也，时之准绳也。”宪法是国家的根本法，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。我多次强调，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究和纠正。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和

基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。要以宪法为根本活动准则，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，加强宪法监督，弘扬宪法精神，切实维护宪法的权威和尊严。党领导人民制定和实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。

全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施；加强对宪法法律实施情况的监督检查，提高合宪性审查、备案审查工作质量，坚决纠正违宪违法行为；落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。要健全中央依照宪法和特别行政区基本法对特别行政区行使全面管治权的法律制度，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序和法治秩序。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。

要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。要把改革发展决策同立法决策更好结合起来，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治保障各领域改革创新，确保国家发展、重大改革于法有据。要统筹推进国内法治和涉外法治，统筹发展和安全，推动我国法域外适用的法律体系建设，用法治方式有效应对挑战、防范风险，维护国家主权、安全、发展利益。要坚持系统观念，统筹立改废释纂，全面完善法律、行政法规、监察法规、地方性法规体系。

全国人大及其常委会是国家立法机关，要在确保质量的前提下加快立法工作步伐，增强立法的系统性、整体性、协同性，使法律体系更加科学完备、统一权威。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重将社会主义核心价值观融入立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要在条件成熟的立法领域继续开展法典编纂工作。

良法是善治的前提。“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要丰富立法形式，增强立法的针对性、适用性、可操作性。要严格按照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、部门规章，保证法规、规章的质量。有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作，着力解决实际问题。

第三，用好宪法赋予人大的监督权，

实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。

各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护国家法治统一、尊严、权威，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

在我国政治体制中，人大对于“一府一委两院”具有监督作用，推动各国家机关形成工作合力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。人大要统筹运用法定监督方式，加强对法律法规实施情况的监督，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。要完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

第四，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。要站稳政治立场，履行政治责任，加强思想、作风建设，模范遵守宪法法律，做政治上的明白人。要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。

第五，强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要加强纪律作风建设，既严格履行法定职责，遵守法定程序，又坚决防止形式主义、官僚主义，提高人大工作实效。

第六，加强党对人大工作的全面领导。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。各级党委要把人大工作摆在重要位置，

完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。要加强人大常委会领导班子和人大工作队伍建设，推动人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流。党的各级组织、宣传等部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好新时代人大工作的强大合力。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。

我说过，评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

总之，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部

各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。邓小平同志说："资本主义社会讲的民主是资产阶级的民主，实际上是垄断资本的民主，无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一做出决议，就立即执行，不受牵扯。"

党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

坚持和完善人民代表大会制度，是全党全社会的共同责任。全党全国各族人民要坚定中国特色社会主义制度自信，不断坚持和完善人民代表大会制度，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！（转自《求是》2022/05）

责任编辑：孙娟

深入贯彻新时代人才工作新理念新战略新举措 奋力开创新时代长治久安和高质量发展新局面

（2022 年 2 月 15 日）

王君正

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动人才强国建设，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，创造性提出以“八个坚持”为主要内容的人才工作新理念新战略新举措，特别是在去年召开的中央人才工作会议上发表的重要讲话，全面总结了党的十八大以来的人才工作成就，深入分析了我国人才发展面临的新形势新任务，明确了做好新时代人才工作的根本保证、重大战略、目标方向、重点任务、重要保障、基本要求、社会条件、精神引领和思想保证，深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，深化了我们党对人才事业发展的规律性认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“人才篇”，为做好新时代人才工作指明了前进方向、提供了根本遵循。



2 月 15 日，自治区党委人才工作会议在拉萨召开。自治区党委书记王君正出席并讲话。

旦增西旦 / 摄

全区各级各部门要深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，学深悟透习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于加快建设人才强国的战略部署上来，把党中央确定的新时代人才工作指导思想、战略目标、重点任务、政策措施转化为西藏人才工作的具体思路举措，为建设社会主义现代化新西藏注入源源不断的创新动力。

一、提高政治站位、深化思想认识，切实增强做好新时代西藏人才工作的使命感责任感紧迫感



2 月 15 日，自治区党委人才工作会议在拉萨召开。这是会议现场。

旦增西旦 / 摄

多年来，自治区党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，紧紧围绕治藏稳藏兴藏各项事业，大力实施人才强区战略，不断完善人才政策体系，多措并举引进、培养和选拔人才，用心用情用力服务人才，推动全区人才工作取得了新进展新成效。10 年间，全区各类人才队伍不断壮大，结构不断优化，制定一系列政策措施，推进人才培养、评价、流动、激励、引进等重点领域和关键环节改革，人才对全区经济社会发展的贡献逐年提升。

总的看，我区人才工作成绩很大，但与新时代西藏长治久安和高质量发展的要求相比、与空前激烈的人才竞争相比、与各族群众的新期待相比，还存在一些短板和不足。必须正视这些问题，主动适应形势发展需要，采取切实有效措施做好新时代人才工作。

第一，推进新时代西藏长治久安和高质量发展需要大批优秀人才。人才是强国之根本、兴邦之大计。纵观现代国家崛起的轨迹，以人才引领发展在国家实现赶超中起着关键作用，19 世纪末美国全面赶超英国，20 世纪 50 年代日本对标美国实施赶超，70 年代韩国追赶欧洲发达国家，无一例外都是通过全面提高人才规模和质量，大量引领创新实现的。国内的深圳、苏州等城市之所以能够快速崛起，关键在于吸引和集聚了大量人才，并由此发展了一大批高科技产业。事实充分说明，不管哪个时期、哪个行业，人才都是最宝贵的资源，是决定事业成败的关键因素。自治区第十次党代会认真贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，围绕长治久安和高质量发展工作主题，紧扣“四件大事”战略布局、“四个确保”战略目标，提出了“四个创建”、“四个走在前列”的战略抓手，绘就了建设社会主义现代化新西藏的美好蓝图。要把美好蓝图变为现实，需要依靠大批政治坚定、业务精湛、作风优良、踏实肯干的人才来完成。如果我们不能加快建设一支高素质人才队伍，就不可能在稳定发展生态强边工作中取得突破性进展，更不可能在推进长治久安和高质量发展中开创新局面、取得新进步，也不可能把团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏建设好。

第二，围绕“四件大事”主攻“四个创建”亟需补齐人才短板。一个地区、一个国家、一个民族能不能兴旺发达，人才是关键。西藏作为特殊的边疆民族地区，在前进的道路上还面临着不少困难和挑战，除了自然条件艰苦、西方反华势力和达赖集团捣乱破坏等因素外，各类人才资源的不足也是制约“四个创建”、“四个走在前列”的一大“瓶颈”。从人才队伍现状看，我区规模不足与结构不优、质量不高问题长期并存，将严重影响西藏高质

量发展。比如，西藏水能理论蕴藏量达 2.14 亿千瓦、约占全国的 30%，太阳能资源居全国首位、是世界上太阳能最丰富的地区之一，把资源优势转化为经济发展优势，进一步破解“富饶的贫困”难题，急需相关领域的高层次专业人才。可以说，人才短缺严重制约西藏的发展进步，全区上下对人才问题的严峻性必须有清醒的认识。

第三，面对新一轮人才争夺战必须大力集聚各方面人才。无论是国家之间、地区之间还是城市之间的发展竞争，说到底都是人才竞争。当今世界，围绕科技制高点和高端人才的竞争空前激烈，主要发达国家竞相将人才竞争上升为国家战略，已有 20 多个发达国家制定了新兴人才发展战略，启动 100 余项专门计划培养和引进人才。比如，欧盟实施护照一步到位快速入籍，日本考虑给特定行业的外国工人发放永久签证，现在美国科学家和工程师约 1/3 来自国外、科学与工程博士约 2/3 是外国公民。放眼全国，为抢夺各类人才资源、吸引高端人才、抢占城市发展“优先权”，多地出台人才引进政策，深圳提出“来了就是深圳人”，西安出台“史上最宽松”23 条人才政策等。相比之下，我们的人才工作做得还不够积极主动，引不进、留不住的问题较为突出。这些现象，充分说明我们与全国各地人才争夺的激烈态势还不适应，无论是从长三角一体化、粤港澳大湾区、京津冀协同发展，还是从成渝双城经济圈、陕甘青宁经济圈看，这些地区人才资源本身就比我们丰富，人才发展的环境条件原本就比我们更加具有吸引力，如果我区人才工作不能积极主动地研究新情况、解决新问题，探索科学有效的工作方式，还是固步自封、行动迟缓，不仅难以引进高层次人才，现有人才也可能被“抢”走。

我们一定要增强做好新时代人才工作的使命感、责任感、紧迫感，认清大势、正视差距，采取切实可行的针对性举措狠抓人才工作，不断提升人才吸引力、承载力、竞争力，让人才是第一资源的观念真正树立起来，让人才脱颖而出的机制真正建立起来，让重视人才、尊重人才、吸引人才、用好人才的氛围真正浓厚起来，让雪域高原各项事业因人才而发展进步、人才因投身雪域高原的发展而人生出彩。

二、聚焦贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，为推进长治久安和高质量发展汇聚人才

奋进新时代、开启新征程，对做好西藏人才工作提出了新的更高要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措和新时代人才强国战略，认真贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，坚持党管人才，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，坚持“四个面向”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务融入新发展格局、推动高质量发展，加强前瞻设计和战略布局，抢抓机遇、改革创新、重点突破，以更坚定的决心下好人才先手棋、以更宽广的视野打好人才主动仗、以更大的力度布好人才新雁阵，扩增量、稳存量、提质量、释能量，打造一支规模适宜、结构合理、素质优良、特色鲜明的人才队伍，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏奠定坚实的人才基础。

贯彻落实这一总体要求，必须坚持以国家人才发展战略布局为引领，精准对接全区维护稳定、发展经济、保护生态、兴边富民等重点工作，结合各地经济发展水平、人才规模质量、科技创新能力等因素，把各方面优秀人才汇聚到建设社会主义现代化新西藏伟大事业中来。

第一，聚焦实现长治久安目标汇聚人才。维护稳定、实现长治久安是西藏第一位的工作任务。要突出维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的总任务，牢牢把握“五个过硬”

的总要求，坚持革命化、正规化、专业化、职业化建设方向，汇聚一批有铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的政法维稳人才。

第二，聚焦提升民族宗教工作水平汇聚人才。要突出民族宗教工作在全区工作中的战略性、全局性地位，坚持“四个特别”要求，汇聚一批精通马克思主义民族观宗教观、熟练掌握党的民族宗教理论和方针政策、熟悉民族宗教工作、善于做群众工作的民族宗教人才。

第三，聚焦产业发展需要汇聚人才。产业是高质量发展的战略支撑和根本。要紧扣服务现代产业体系建设、做大做强特色优势产业，围绕产业链部署人才链、教育链、创新链，汇聚一批技术水平高、创新能力强、发展潜力大的产业人才。在文化旅游业方面，要着力培育更多高水平文创产品团队和人才，擦亮“世界屋脊”、“地球第三极”、“亚洲水塔”等文化旅游金名片，把西藏特色手工艺品包装成为既有时代气息又有西藏特色的文创产品，做长做强文化旅游产业链；着力培育高水平经营管理人才，选拔更多具有旅游管理从业经验的优秀人才到旅游景区或涉旅国有企业担任高层管理人员，引进更多优强旅游企业带人才、带项目来西藏发展。在清洁能源产业方面，要围绕建设国家清洁能源基地，培养一批水能、风能、太阳能、地热能等规划设计、建设开发、运营维护等专业技术和管理人才。在工业经济产业方面，要加快发展数字经济产业，引进培育一批大数据业务管理能力或技术研发创新能力突出的行业领军人才，柔性引进一批数字经济专家人才，加快集聚一批具有跨领域知识背景、既懂数字技术又懂相关行业的复合型人才，注重大数据应用型人才培养，为“数字西藏”建设储备更多人才生力军。

第四，聚焦推进乡村振兴汇聚人才。我区是全国五大牧区之一，但去年1.3万多个农牧民专业合作社中资产规模上千万元的只有67家；畜产品也处于短缺状态，每年需调进22万头生猪、4万头活牛、200多万只活禽才能满足区内市场需求。乡村振兴是建设社会主义现代化新西藏的重大任务。要着眼巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，聚焦农牧业特色优势产业，大力培育引进产业链前端农牧业种植养殖和产业链中后端农畜产品精深加工专业技术人才，持续开展科技特派员等专家服务基层活动，努力吸引一大批有经验的“土专家”，懂技术的“田秀才”。要统筹抓好农牧业生产经营人才、农牧区二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农牧业农牧区科技人才队伍建设，积极引导大学生、务工返乡人员、退役军人等到农牧区干事创业，汇聚一批高素质的“新农人”、善经营的“农创客”、会带头的“兵支书”，激发乡村振兴人才活力。

第五，聚焦金融服务实体经济汇聚人才。金融是实体经济的血脉，抓高质量发展必须有强大的金融支撑。要加大高端金融人才引进力度，着力引进一批从事科技金融、供应链金融等领域的紧缺型人才，以及熟悉风险管理、合规审计等工作的复合型金融人才，争取从中央金融部门以及对口支援省市引进交流一批战略管理人才和高层次金融人才。要加强金融人才培训，联合金融监管部门、行业协会、金融机构，有针对性地开展防范金融风险、企业上市、政策法规解读等业务培训。要组织选派党政干部到金融机构、金融发达地区挂职学习，选派优秀金融干部充实地方党政领导班子，不断提升各级党政干部现代金融知识和能力水平。

第六，聚焦改善保障民生汇聚人才。民生连着民心，民心汇聚民力。不仅要引进高精尖的人才，而且要引进有助于改善群众生产生活条件的人才。要坚持把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，围绕各族群众生产生活所需引进相关人才，着力研究破解一些制约群众生产生活的小问题和实际

困难，切实提高各族群众的获得感幸福感。着眼办好人民满意的教育，加强学前双语幼教、中小学教师、职业教育教师、高校教师等各学段教师队伍建设；着眼健康西藏建设，加强全科医师、住院医师、基层医疗和公共卫生人才、学科带头人的分类培养，培育一支研究型、复合型和应用型医学人才队伍；着眼更好地"管脑子"，加强马克思主义理论人才队伍建设，培养一批政治过硬、学术造诣高、有威望的哲学社会科学领军人物和骨干人才，集聚一批宣传思想文化人才；着眼满足人民对美好生活的向往，培养社会福利、社会救助、社区服务、残障康复、婚姻家庭、扶弱济困、心理咨询、法律援助等社会服务人才。

第七，聚焦筑牢生态屏障汇聚人才。保护好西藏生态环境，利在千秋、泽被天下。要立足创建国家生态文明高地、生态保护修复、环境综合治理、碳达峰碳中和、污染防治、生态富民等，借助第二次青藏高原综合科考研究力量，加强与中国科学院青藏高原研究所的合作，围绕国家重大需求、"亚洲水塔"变化与影响、生态系统与生态安全屏障、生物多样性保护与可持续发展、高原人类适应与生存环境、高原生长与演化、资源能源、地质灾害与环境、资源环境承载力等，加强生态环境科研、监测监管、监察执法人才和环保产业经营管理、咨询服务、工程治理人才培养，集聚一批政治强、本领高、作风硬的生态环境保护与建设人才。

第八，聚焦捍卫西南边陲安全汇聚人才。要围绕边境地区产业发展、基础设施、公共服务和固边型城镇建设，通过区地市县交流、人才引进、定向培养、强化培训等方式壮大边境地区教师、医疗卫生人员队伍，加快致富能手培育，培养更多通晓边防、善于交流、精于管边的新型边境人才。

以上八个方面，是我们围绕长治久安和高质量发展抓好人才工作的重中之重，要统筹兼顾、大力推进，确保取得突破性进展、实质性成效。在具体实施中，必须坚持顶层设计与战略谋划相结合，坚持以中央确定的人才建设发展目标为牵引，聚焦新时代西藏人才工作战略目标，科学编制"十四五"乃至更长一个时期人才发展规划，通盘考虑、梯次推进，既整体布局、又突出重点，既多点开花、又精准发力。坚持统筹协调与分类指导相结合，既加强统筹协调，及时发现和解决人才工作中带有倾向性、根本性、全局性的问题，总结实践中的新探索、新做法、新经验；又根据不同地域、不同行业、不同类型人才的成长规律和特点，加强分类指导，整体推进各类人才队伍建设。坚持优质服务与优化环境相结合，健全政府、社会、单位多元化人才投入机制，提高人才投入效益，着力营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，公正平等、竞争择优的制度环境，鼓励创新、宽容失败的工作环境，待遇从优、保障有力的生活环境。

三、努力形成优秀人才脱颖而出工作机制，实施"育、引、用、留"四大工程，不断开创我区人才工作的新局面

常言说，小智治事，中智治人，大智治制。做好人才工作从根本上来讲还是要靠制度、靠机制。要进一步优化工作机制，尽快把能够激励更多优秀人才脱颖而出的工作机制立起来、用起来，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，加强考核管理工作，真正把考核结果作为使用人才的重要依据，褒奖实干成功者，鼓励勇于探索者，淘汰怠政失职者，惩办违法乱纪者，让所有的优秀人才看到"上"的希望，让不作为不干事的感受到"下"的压力，让违法乱纪者感受到法律的权威和不可侵犯。要进一步创造良好条件，学会筑巢引凤，研究优秀人才的需求，针对性地制定有吸引力、竞争力的政策措施，为他们提供大展拳脚的良好事业发展平台，营造成长成才、引才聚才、尊才爱才的浓厚氛围，确保优秀人才愿意来、留得住、起作用。要进一步拓宽视野渠道，以识才的慧眼、爱才的诚意、

用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，打通阻碍优秀人才脱颖而出的“肠梗阻”，清除制约优秀人才发挥作用的政策、观念、机制、环境障碍，既招得来“女婿”也留得住“儿子”，让更多千里马竞相奔腾。

人才与事业密不可分、息息相关。当前，我区正处于政治稳定、经济繁荣、创新活跃、人民幸福的伟大时代，更需要加快人才的培养、选拔和使用，关键是要立足实际、突出重点，紧扣育才、引才、用才、留才全链条全环节集中发力，打造一支矢志爱国奉献、勇于创新创造、建功雪域高原的人才队伍。

第一，多措并举实施育才工程。人才工作的基础在培养、难点也在培养。现在全区各行各业发展都需要大量人才，对人才数量、质量、结构的需求是全方位、多层次的，不能完全靠“拿来主义”，必须结合区情实际、着眼长远发展，走好人才自主培养之路，最大限度地挖掘和开发现有人才的潜能。

要发挥好高校的主阵地作用。坚持为党育人、为国育才，大力支持全区各高校提升教学科研质量，扩大研究生教育规模，提高高等教育贡献力。围绕全区重点产业、重点领域优化调整高校学科专业和人才培养布局，推进工程教育改革，加大理工农医人才培养分量，深化科教融合育人，加快培养一批卓越工程师。聚焦解决基础研究人才数量不足、质量不高的问题，全方位谋划基础学科人才培养，突破常规、创新模式，更加注重科学精神、创新能力、批判性思维的培养教育，鼓励以发展重大需求为目标实施学科交叉与融合创新，支持“一流学科”牵头构建跨院系、跨学校、跨区域的学科集群，着力培养一批高水平的复合型人才。

要培养高素质技能型人才。继续把发展职业教育作为培养实用型人才的重要抓手，以增强职业教育适应性为主线完善现代职业教育体系，加大“双高”建设力度，统筹推进职业院校布局优化调整，加快构建中职、高职、职业本科等多层次衔接培养模式，着力打造具有西藏特色和技能优势的西藏工匠、唐卡大师、藏医药大师、藏餐名厨等职业技能服务品牌。深化产教融合、校企合作，推广“订单式”培养和新型学徒制，开展紧缺工种定向培养合作，适度超前培养新型产业急需人才，打造数量充足、发展亟需的高素质职业技能人才队伍。

要盘活现有人才资源。大规模培训人才，多邀请国内一流专家围绕我区长治久安和高质量发展的重点领域，针对干部人才知识结构的薄弱环节开展辅导培训。积极探索更多人才到对口支援省市、中央单位挂职锻炼机制，每年遴选一批优秀人才“走出去”学习提升，开拓视野、增强本领。持续选派优秀中青年专业技术人才参加“西部之光”、“西藏特培”人才培养项目。

第二，广开门路实施引才工程。当前，我区各领域人才整体短缺，特别是一些关键领域和重要行业高层次人才长期紧缺，短期内培养也难以奏效，需要加大急需紧缺人才引进力度。要把引才作为人才工作的重要问题，突出需求导向，以求贤若渴的心态、积极有为的工作广开进贤之路、广纳天下英才。

要抢抓机遇引才。中央和国家机关、对口支援省市、中央企业为我们有针对性地引才提供了宝贵机遇，要积极主动向对口支援单位协调衔接，争取选派更多具有专业特长又熟悉国家政策的高端人才到西藏工作，巩固拓展医疗、教育人才组团式援藏成果，创新实施“小组团”援藏，对有意愿留下来的优秀人才，要关心关爱、大力培养使用。鼓励整体引进创新团队，在人才梯队配备、科研条件配套、管理机制配套等方面提供特殊政策，特别是对“七大产业”发展能够产生重大影响、具有重大经济社会生态效益的国内外一流或顶尖人才团队，要实行“特事特办、一人一策”。

要创新方式引才。采取重大项目“揭榜挂帅”、“赛马”等方式，定期发布全区重大项目引才需求清单，支持地方部门和用人单位设立引才项目，吸引国内外人才揭榜领衔项目建设。强化柔性引才理念，探索采用“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务等模式，灵活多样、有针对性地引进，不求所有、但求所用。发挥企业在引进人才中的作用，把招商引资与招才引智结合起来，把人才跟着项目走和项目跟着人才走结合起来，重点在以项目集聚人才上精准发力，加大对企业引进人才的支持力度。

要办好活动引才。依托藏博会、西藏发展论坛等重大活动平台吸引人才，探索举办西藏人才博览会和“人才日”系列活动。在区外的西藏籍企业家、专业技术人才、高校毕业生都是西藏宝贵的人才资源，要积极引导支持他们返乡创新创业，满腔热情反哺家乡、回报桑梓。

引进人才一定要从实际出发、从现实需要出发，不能搞大而全、盲目攀比、求洋图新，不能没有目的地大撒网，不能简单以人才称号和学术头衔等“帽子”对人才“按帽论价”，而是要注重质量效益，讲究实际效果，确保引进人才用得上、干得好。

第三，守正创新实施用才工程。优秀人才不仅在于拥有他们，更在于用好他们。我区人才总量本身就少，每一个人才都十分宝贵，必须不拘一格用好人才、千方百计成就人才，让每个人才都能发挥最大的作用、体现最大的价值，这才是对人才真正的重视。

要在更新观念上下功夫。用好人才首先要打破思想观念上的条条框框，真正做到唯才是举、唯才是用。只要是人才，学历高能力强的要用、学历低能力强的也要用，年长经验丰富的要用、年轻有冲劲的也要用，本地的要用、外地的也要用，对优秀的要大胆地用、及时地用。为此，必须大力深化人才发展体制机制改革，坚决破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制壁垒，促使更多优秀人才能够脱颖而出。

要在精准使用上下功夫。不同人才各有所长，在使用上必须扬长避短，尊重人才发展的个体差异，为每个人才找到合适位置。要破除官本位、行政化的传统思维，不能把有没有提拔到行政领导岗位作为是否重视人才的判断标准。对人才的使用都要从工作需要出发、从人才的实际情况出发，精准使用人才，做到以事择人、人岗相适。对急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子来衡量，让有真才实学的人才有用武之地。

要在授权松绑上下功夫。深入贯彻落实习近平总书记在全国科技创新大会上的重要讲话精神，根据需要和实际向用人主体充分授权，行政部门应该下放的权力都要下放，用人单位可以决定的事情都应该由用人单位决定，既要真授、授到位，又要确保接得住、用得好。要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调动权，放手让他们把才华和能力充分释放出来。信任和尊重是对人才最有力的支持。要充分信任人才、放手使用人才，建立以信任为基础的人才使用机制，实行目标导向的责任制和“军令状”制度，鼓励科技领军人才挂帅出征，做到创新不问出身、不论资历、不设门槛，确保科研项目取得实效。当前，科研人员不必要的评审评价活动比较多，占用了搞科研创新的时间和精力，要加大减负力度，让他们从各种形式主义、官僚主义束缚中解放出来、轻装上阵。

要在科学评价上下功夫。实践是检验真理的唯一标准，工作成效检验工作手段、工作能力和工作水平。要着力破除“四唯”倾向，加快建立以创新价值、能力贡献为导向的人才评价体系，基础前沿研究突出原创导向，社会公益性研究突出需求导向，应用技术开发成果转化评价突出市场导向，鼓励引

导人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。

要在创新激励上下功夫。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，鼓励支持专家人才离岗创业或到企业从事技术攻关任务，建立健全落实技术入股、股权期权激励、分红奖励等激励政策，充分调动人才积极性、主动性、创造性。

要在促进流动上下功夫。深化人才流动机制改革，打破身份、学历、人事关系等制约，推动人才跨领域、跨部门、跨区域一体化配置，克服人才资源配置分散、低效、重复的弊端，促进人才资源合理流动、有效配置。畅通人才向艰苦边远地区、基层一线流动的渠道，健全人才帮扶协作和激励保障机制，鼓励引导更多优秀人才到基层、到事业最需要的地方贡献才智、建功立业。

第四，用心用情实施留才工程。我区人才外流已成为制约长治久安和高质量发展的不利因素，要千方百计把培养引进的人才留下来，充分发挥他们的作用。各级党委、政府要满腔热情为各类人才当好“后勤部长”，营造识才、爱才、敬才、用才的良好环境，真正做到感情留人、待遇留人、事业留人，让各类人才安心、安身、安业。

认识要更加提高。古往今来，中国知识分子讲求“士为知己者死”。人才对感情的需求往往超过一般的物质需求，更看重精诚而不是金钱。重视人才、爱护人才、用好人才，是一个领导干部的必备素质和能力，也是我们党的事业能够快速发展的重要体现。各级领导干部对待人才要提高认识、谦逊真诚、放下架子，与各方面人才交朋友，特别是要同那些学术造诣高、社会影响大的建立良好关系，多向他们学习，多与他们进行思想沟通、情感交流，以实际行动感染、感动、感召人才。

服务要更加周到。人才能不能留得住，关键看环境、看服务。环境和服务好了，既能让引进来的人才由“飞鸽牌”变成“永久牌”，也能防止本土人才“孔雀东南飞”。真正做到想人才之所想、急人才之所急，积极主动为人才提供热情周到服务，解决好子女就学、配偶安置、个人就医、住房购房等后顾之忧。提供较为完善的服务，进一步完善人才优待服务政策和办法，提高人才薪酬待遇，构建人才诉求一窗受理、人才服务一站供给、人才发展一帮到底的服务闭环，把科技攻关、成果转化、知识产权保护、创新创业的工作做扎实。

平台要更加广阔。事业和平台是拴心留人的根本，人才最看重的还是有无事业发展的空间、施展抱负的平台，能否实现自己的理想和价值。为各类人才搭建干事创业、施展才华的舞台，集聚优质创新创业资源，推出更多有潜力、有前景的项目，努力用产业集聚人才、用项目吸引人才、用平台留住人才，让人才成就事业。

实施这“四大工程”，都需要重视青年人才。青年是国家的未来，是民族的未来，更是事业的未来。要从党和国家事业发展全局的高度，培养年轻人、使用年轻人。青年人才存在担纲机会少、成长通道窄、生活压力大等问题。要坚决摒弃重资历轻能力、重显绩轻潜力等不合理做法，给予青年人才更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，对看准了的特别优秀的青年人才要委以重任，采取特殊政策支持他们当主角。经验来自于实践，才干来自于历练。越是有培养前途的青年人才，越要放到生产一线、科研前沿、艰苦环境去磨练意志、经受考验，接受锻炼、提高能力，推动他们多经历风吹浪打，多捧几回烫手山芋，多当几回热锅上的蚂蚁，在打硬仗、扛重活、攻难关中练出真功夫，激发他们的创造活力和聪明才智，使他们尽快成长为能够挑起大梁的优秀人才。同时，对年轻人成长成才要有耐心，不能因为一封别有用心的举报信就抓住不放、一次失误就全面否定，关键还是看本质、看主流，看一贯的表现，看是否做出优秀成果和贡献。各级党委政府要重视青年人才，关键时刻、紧要之处拉一把、扶一把，做他们的知心人、热心人、

引路人。

四、坚持党管人才、扛起政治责任，为推动全区人才工作高质量发展提供坚强保证

办好西藏的事，关键在党。全区各级党委要坚持党管人才原则，加强党对人才工作的全面领导，履行好管宏观、管政策、管协调、管服务的责任，把党的政治优势、组织优势转化为人才发展优势。

第一，要牢牢把握正确的政治方向。才智是人的力量，品德是人的灵魂。要加强政治引领和政治吸纳，鼓励人才身怀爱国之心、砥砺报国之志，继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大者”，淡泊名利、潜心做好本职工作。要把做好人才的思想政治工作作为党建工作和人才工作的重要内容，引导人才深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念、增进政治认同，听党话、感党恩、跟党走，以国家民族命运为己任，为新时代西藏长治久安和高质量发展贡献力量。注重从各类人才中发展党员，根据事业需要选拔优秀人才到党政机关、企事业单位、人民团体、社会组织任职，把各方面优秀人才集聚到党的组织中来。

第二，要压紧压实“一把手”抓人才工作责任。区党委已成立人才工作领导小组，统一领导全区人才工作。市县两级党委都要成立人才工作领导小组。各级党委（党组）要把人才工作摆上重要议事日程，定期研究人才工作，及时解决人才工作中的重大问题。各级党委组织部门要切实履行抓战略、抓政策、抓项目、抓协调、抓保障、抓服务、抓安全的职责，加强人才工作力量，完善工作运行机制，提升人才工作科学化规范化水平。各有关部门要具体抓好人才工作重大政策落实、重要工作推进、重点人才服务。高校、科研院所、企业等人才集中的单位要主动找准定位，创造性地做好育才、引才、用才、留才工作。要加强督促考核，将人才政策落地、人才投入力度、人才队伍建设、人才项目推进、人才环境优化等作为考核各级领导班子推动高质量发展的重要内容。

第三，要切实加大对人才工作的投入力度。人才投入是最具战略性意义的投入，是回报率最高的投入。要算大账、算长远账，宁肯在其他方面节约一点，也要在人才投入上大方一点。坚持把人才发展主要指标纳入经济社会发展综合评价指标体系，经济社会发展规划和各行业专业规划要明确人才队伍建设重点措施和配套项目。各级财政要优先足额安排人才资源开发专项资金，各部门工作经费要优先安排人才培养开发经费，重大项目中要专门安排配套人才经费。健全多元化人才投入机制，引导社会组织、企业、个人加大人才投入，提高人才投入效益。

第四，要进一步营造良好社会环境。发挥主流媒体作用，大力宣传习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，宣传党中央关于人才工作的重大战略和方针政策，宣传区党委关于人才工作的部署要求，宣传各地人才工作典型经验做法，特别是要大力宣传长期扎根基层一线、立足本职岗位、创新创业奉献的优秀人才，推动形成全社会关心爱护人才、拴心留住人才、支持帮助人才的浓厚氛围。

做好新时代人才工作，功在当代、利在千秋。新时代西藏需要人才、呼唤人才，也必将成就人才。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极研究新情况、解决新问题、探索新机制，以更有效的工作、更完善的制度、更广阔的舞台，把广大人才团结凝聚起来，为建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！（本文系区党委书记王君正同志在区党委人才工作会议上的讲话）

责任编辑：孙娟

全国两会上，习近平关心的这些“小事”

■ 金佳绪

一枝一叶总关情，一言一行系民生。今年是党的十八大以来，习近平总书记第十次出席全国两会。历年两会，习近平总书记除了跟代表委员们共商国是之外，对民生“小事”也格外关注。一次次耐心询问、一句句贴心话语，无不体现着深厚的人民情怀。新华社《学习进行时》原创品牌栏目“讲习所”选取总书记在全国两会上关切的这些“小事”，和您一同回味那些暖心瞬间。

“村民们的电热炕是什么样的？”

2021年3月7日，习近平参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议。来自海东市互助县的土族代表阿生青告诉习近平总书记，班彦村发生了翻天覆地的变化，村人均年收入已从5年前的2600元提升到11419元。

听完他的发言，习近平总书记如同亲人般详细询问：“村民们的电热炕是什么样的？”

班彦村的乡亲们清楚地记得，五年前的8月23日上午，习近平总书记冒雨来到村里，走进贫困户家中探访，同大家一同谋划易地搬迁后如何脱贫奔小康。当时，村子里还没有这种炕。如今，易地扶贫搬迁让班彦村的村民们摆脱了修修补补几十年的土坯房，过上了城里人羡慕的好日子。

“刺绣产业怎么助力脱贫”“酩馏酒怎么做成产业的”……一桩桩、一件件，再小的事情，只要是关系乡亲们衣食冷暖的事，都是总书记惦念的大事。

“两万人的就业方向都是什么？”

2020年5月23日，习近平看望了参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会，听取意见和建议。为了战“疫”需要，2020年全国两会推迟两个多月举行，这是非常时期的非常举措。

会上，当听到有委员在发言中表示，今年自己的企业将新增两万人就业，习近平总书记插话问道：“两万人的就业方向都是什么？”

“养猪、食品加工和物流。今年5月以前新招了一万人，打算再招一万人。”

疫情之下，各行各业遭遇了一场大考，民营企业特别是中小企业面临着产销难、投资难、兑现难等问题。

“在哲学意义上，‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中，‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗，才能不断克服前进中的困难，走上新的发展道路。”

总书记的讲话字里行间蕴含着辩证思维和发展逻辑。危机中育新机、变局中开新局，总书记的话给人们注入了信心和力量。

“‘馒头办’没有了吧？”

2019年3月8日，习近平参加十三届全国人大二次会议河南代表团的审议。

“‘馒头办’没有了吧？”在会上，习近平总

书记这么一问，全场都笑了，纷纷回答：“没有了！”

“河南人爱吃馒头，过去郑州有个‘馒头办’，买不到馒头也是个不安定因素，现在不需要成立一个专门机构了。”习近平总书记说。

河南是粮食大省，是中国农业的缩影。将馒头行业管起来的“馒头办”，折射的是“管”还是“放”的问题，背后更有中国延续了几千年的温饱难题。



3 月 4 日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议在北京人民大会堂开幕。 饶爱民 / 摄

“你们的垃圾都运到哪里了？”

2018 年 3 月 5 日，习近平参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团的审议。在听取代表发言时，他插话问起一个小细节：“你们的垃圾都运到哪里了？”在得知有固定的掩埋点后，他又追问掩埋点是否就在当地。

习近平总书记一直十分关心垃圾分类工作。“垃圾分类工作就是新时尚”“关系 13 亿多人生活环境改善”“努力提高垃圾分类制度覆盖范围”……近年来，无论是国内考察、会议座谈，还是作指示批示，总书记都多次提到这件事。

实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。看似是件“小事”，背后却是民生的大考量。

“是什么人和你结对子啊？”

2017 年 3 月 10 日，习近平参加十二届全国人大五次会议新疆代表团的审议。“当年库尔班大叔来北京见到了毛主席。我今天见到了习主席。”买买提依布热依木·买买提明对习近平总书记说，“您不久前给库尔班大叔的家人回了信。他们一家人非常高兴，托我带来几张照片给您看，还让我告诉总书记，请您放心，我们当地各族群众永远记得党的恩情，一定像石榴籽一样紧紧地抱在一起。”

“真是人丁兴旺啊。”习近平总书记一边端详照片一边说，我上小学时就从课文里读到库尔班大叔要骑着毛驴上北京看望毛主席的故事。

“他们都还生活在本地吗？还是到外边去了？”总书记问。

“多数在村里，他们都好着呢。”买买提依布热依木·买买提明回答。

“你刚才发言中讲到结对认亲，你家里有没有结对的？”

“有有有。”

“是什么人和你结对子啊？”习近平总书记又问了一个问题。

“是搞蔬菜大棚的。自从开始搞结对认亲活动，汉族的同志来了，我们也主动找他们，我们一块劳动，一家亲。”买买提依布热依木·买买提明高兴地回答。

民族团结一家亲。一番情真意切的交流，总书记的心与人民贴得更近。

“去年村里有多少人娶媳妇？”

2016 年 3 月 8 日，习近平参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议。在与代表们共议精准扶贫时，习近平总书记关切地询问十八洞村脱贫进



3 月 4 日下午，全国政协十三届五次会议在北京人民大会堂开幕，一年一度的“两会时间”正式开启。
李洲　丹增平措 / 摄

展情况。

几年前，十八洞村人均年纯收入还不及当时全国农民人均纯收入的五分之一。山高、路远、经济差，村里男青年娶媳妇儿都成了“老大难”问题。

2013 年 11 月，习近平考察湘西土家族苗族自治州十八洞村，为当地脱贫致富支招，正式提出“精准扶贫”。作为州长的郭建群当面聆听了总书记的讲话。

这次发言中，郭建群动情地说：“两年多来，我们牢记您的嘱托，按照精准扶贫要求去做，十八洞村的百姓收入增加了，村容村貌变化了，村民笑容多了、求发展愿望强了，连大龄男青年解决‘脱单’问题也容易了……”

习近平总书记微笑着问她，去年村里有多少人娶媳妇？“7 个。”郭建群答道。总书记满意地点头，勉励大家发扬湖南人吃得苦、霸得蛮、扎硬寨、打硬仗的优良传统，坚决打赢脱贫攻坚战。

全面小康，突出的短板在农村贫困人口脱贫。而打赢这场硬仗，最根本的方法是精准。

“高速公路通到你们那里了吧？”

2015 年 3 月 6 日，习近平参加十二届全国人大三次会议江西代表团的审议。

“农家乐办起来了吗？”“高速公路通到你们那里了吧？”审议过程中，当畲族代表兰念瑛发言时，总书记多次插话，关切地询问当地少数民族群众生产生活情况。他嘱咐江西各级干部一定要把老区特别是原中央苏区振兴发展放在心上，立下愚公志、打好攻坚战，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。

人民群众的美好生活就是这么一点一滴汇流而成的。

“治理一亩石漠化面积要花多少钱？”

2014 年 3 月 7 日，习近平参加十二届全国人大二次会议贵州代表团的审议。习近平总书记十分关心贵州生态环境保护问题。

“石漠化治理怎么样，治理一亩石漠化面积要花多少钱？”“落后产能淘汰了多少？”“旅游产业发展得如何？”“茶叶有没有自己的品牌？”……总书记问得既具体又详细。

陈敏尔代表在发言时自豪地说，贵州 PM2.5 平均值都在 50 以下，空气就是人气，有了人气就有了财气。在中国，既要投资赚钱，又要享受生态。在贵州可以看到星星月亮，既拉动投资者又拉动游客。我们现在越来越感到生态是我们的品牌，这个底线一定要守住，而且有办法守住。

习近平总书记听了说，现在一些城市空气质量不好，我们要下决心解决这个问题，让人民群众呼吸新鲜的空气。他还幽默地说，将来可以制作贵州的“空气罐头”。现场响起会意的笑声。

总书记的这番话讲了一个道理，那就是绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。（来源：新华网）

责任编辑：孙娟



推动全面推进乡村振兴取得新进展

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2022年中央一号文件

■文静 高敬 侯雪静

新华社2月22日受权发布《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

稳中求进：两条底线、三项重点

唐仁健说，今年中央一号文件对2022年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守18亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，加大对重点地区帮扶力度，推动帮扶政策落地见效，确保不发生规模性返贫，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

端牢饭碗：稳产量、调结构、保耕地

保障好初级产品供给是重大战略性问题。2021年我国粮食总产量达到13657亿斤、较上年增产267亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。

唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的就是把14亿多中国人的饭碗端得更稳更牢固，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作。

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力追回产量。粮食安全要共担责任，饭碗一起端，责任一起扛，主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给，全面落实粮食安全党政同责，



2月22日，湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县双龙镇十八洞村，雪后的苗寨银装素裹。

张术杰 / 摄

严格粮食安全责任制考核。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，加快发展农业社会化服务，合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆，在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植，在长江流域开发冬闲田扩种油菜，扩大油茶种植面积。通过多油并举、多途并进，确保大豆和油料扩种取得可考核的成效。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是良田。

多措并举：守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，脱贫成果得到巩固拓展。当前，部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出一系列具体安排。

唐仁健强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提，要压紧压实责任，持续响鼓重槌地抓好，确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，早发现、早干预、早帮扶。

同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁社区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

乡村振兴：五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，

要扎实有序推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

——聚焦产业促进乡村发展。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就地就近就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农业农村绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

"统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。"唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。（来源：新华网）

责任编辑：孙娟

社会主义思想人民至上的最高价值取向 深刻领悟习近平新时代中国特色

■洛布

党的十九届六中全会提出了"两个确立"的重大政治论断，强调"党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展，对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义"。全会审议通过的《中共中央关于百年奋斗重大成就和历史经验的决议》深刻阐述了以习近平同志为代表的中

国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。

习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深、内涵丰富，指引着中国特色社会主义的道路与方向。持续深化学习和不断加深领悟这一思想，使我们深深感悟到：在习近平新时代中国特色社会主义思想的总体价值目标中，始终闪烁着人民至上的最高价值取向。“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”习近平总书记继承和发展马克思主义人民主体性思想、群众史观和党的群众观点，创造性地提出重大新思想。可以说，习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了“人民至上”是习近平新时代中国特色社会主义思想的出发点和落脚点，是我们结合实际自觉做到深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想的重要价值指向、路径和目标。

一

人民至上，是马克思主义价值观的生动表达。我们党为人民而生、因人民而兴，自诞生之日起，就把“人民”二字深深镌刻在自己的旗帜上，作为最高价值遵循。回望中国共产党百年辉煌历程，无论是革命战争年代，还是社会主义建设时期；无论是进行改革开放，还是建设中国特色社会主义现代化国家，始终诠释着人民立场是党的根本政治立场，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，同人民群众风雨同舟、生死与共是党战胜一切困难和风险的根本保证。

党的十九届六中全会将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党和国家指导思想的与时俱进。习近平新时代中国特色社会主义思想作为马克思主义中国化最新成果，体现着为人民谋幸福、为民族谋复兴的使命担当，是中国共产党性质宗旨的集中体现，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特征、理论品格和价值追求。

党的十八大以来，习近平总书记着眼新的实践，回答和阐释了为什么人、靠什么人这一根本问题，丰富和发展了马克思主义关于人民的思想。在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话中，刚刚当选党的总书记的习近平就饱含深情地说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”铿锵有力的话语彰显了中国共产党人的初心使命和价值追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，统筹国际国内两个大局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以前所未有的决心信心、勇气魄力、自信底气，凝聚起中华儿女磅礴合力，在神州大地上创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，全党全国人民精神面貌焕然一新，领航中国特色社会主义进入新时代。

二

时代是思想之母，实践是理论之源。党的十八大以来，我们面临一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义。围绕这个重大时代课题，以习近平同志为主要代表的中国共产党人坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持解放思想、与时俱进、

求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，顺应时代发展，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行了艰辛理论探索，取得了重大理论成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想一以贯之的一条鲜明主线，就是始终充满了深厚的人民情怀，贯穿了以人民为中心的发展思想，集中体现了中国共产党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

坚持以人民为中心，贯穿于以习近平同志为核心的党中央治国理政的全部实践之中，贯穿于习近平总书记系列重要讲话所蕴涵的新理念新思想新战略之中。在党的十九大报告中，“坚持以人民为中心”，是贯穿于各部分的灵魂，是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

2014年2月，习近平总书记在接受俄罗斯电视台采访时说：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”言必求实，以行证言。“小康不小康，关键看老乡”“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现”“我将无我，不负人民”“不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪十三亿人民”“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”“让人民幸福是‘国之大者’”……一系列重要论述，都凝结着习近平总书记对人民群众的深沉大爱，彰显了大国领袖与民相连、与民相亲、与民同忧、与民同乐，体现着人民领袖博大的胸襟、崇高的境界和忠于人民的信念与深情。

三

学之愈深、知之愈明、行之愈笃。人民、群众、人民群众，作为社会生活和社会运动中的绝大多数人，是科学社会主义、历史唯物主义包含的基本概念，也是《共产党宣言》所确立的共产主义运动的出发点和落脚点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央结合中国特色社会主义事业发展实际，进一步深化了马克思主义人民思想的理论与实践内涵。习近平总书记创新发展了我们党对于“人民”“群众”“人民群众”的深刻认知，对“以人民为中心”作出了一系列新论断，体现了马克思主义中国化最新理论成果的理论光辉和中国特色社会主义本质的内在规律，是我们坚定政治立场、把握政治方向，努力践行不忘初心、牢记使命的根本遵循。

深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的人民至上最高价值取向，其中心要义就是必须坚持和践行以人民为中心的发展思想。习近平总书记在党的十八届五中全会上，首次提出“以人民为中心的发展思想”。此次全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》强调，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。习近平总书记在主持中共中央政治局第二十八次集体学习时指出，坚持以人民为中心的发展思想，这是马克思主义政治经济学的根本立场。“以人民为中心的发展思想”，鲜明回答了“依靠谁发展、为了谁发展”这一发展中的根本问题、原则问题。在不断深化学习，不断提升认识中，我们深深感悟到，在习近平新时代中国特色社会主义思想中，以人民为中心思

想居于基础性的位置，贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的各个方面，是我们践行党的根本宗旨，积极投身中华民族伟大复兴中国梦伟大实践的重大理论武器和行动纲领，必须始终做到内化于心、外化于行。

习近平总书记指出，人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。我们在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的理论修养和实践行动中，必须深刻理解和把握以人民为中心的思想，把人民作为实践主体、认识主体、价值主体、历史主体，始终坚持人民立场，时刻坚信党的根基在人民。必须深刻认识和把握，不论过去、现在和将来，我们都必须坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

过去一百年，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，向人民、向历史交出了优异答卷。现在，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民又踏上建设社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标新的赶考路。习近平总书记指出，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。作为中华儿女，感恩有幸生长在祖国温暖的怀抱，沐浴在党的阳光雨露之下，生活在充满蓬勃生机的伟大时代，更感恩我们拥有英明的人民领袖把舵领航，拥有正确伟大的思想指引方向，拥有万众一心众志成城英雄人民的无穷力量。作为党多年教育培养成长的党员干部，当下恰是风正劲足自当扬帆破浪，任重道远更需快马加鞭的奋发进取、务实奉献之际，更加迫切要求我们始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚定共产党人的理想信念，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，心系“国之大者”，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终把人民放在心中最高位置，把人民群众身边小事作为我们履好职尽好责的大事，用心用情用力抓好抓实，以朝气蓬勃、昂扬奋发的“赶考”状态，在新的征程上为党和人民争取更大荣光，在时代大考中交出优异答卷。[作者系区藏语委办（编译局）党组副书记、主任（局长）]

责任编辑：孙娟



耕地提质量　丰产增底气

习近平总书记强调：“耕地保护要求要非常明确，18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。”农田质量是粮食安全的根基。加快高标准农田建设步伐，不断提升耕地质量以及耕地综合产能，既是保证农田必须是良田的内在要求，也是进一步筑牢国家粮食安全保障基础的题中之义。过去一些土渠跑冒滴漏，现在田间铺设自动喷头，浇灌省事又省心；以往田边多是泥土路，进出不便，如今道路升级，农机能直接开进田间；曾经春怕旱、秋怕涝，而今旱能浇、涝能排，“望天田”成了“高产田”……三分建、七分管。高标准农田，建好更要管好。坚持数量和质量并重、建设和管理并重，结合各地实际，不断探索行之有效的管护机制，就一定能夯实粮食生产的土地根基，为端牢“中国饭碗”提供坚实支撑。

深入学习贯彻自治区第十次党代会精神 不断铸就新时代西藏文艺新高峰

■ 段胜前

自治区第十次党代会的胜利召开是全区各族人民政治生活中的一件大事，也是全区文艺界政治生活中的一件大事。自治区党委书记王君正代表第九届自治区党委所作的报告站位高远、思想深邃、内涵丰富、饱含深情、催人奋进，对全区文化事业发展提出的四个方面明确要求，是指导当前和今后一个时期做好文艺文联工作的现实路径。

一、深入学习贯彻，推动党代会精神往深里走、往实里走、往心里走

认真学习、深刻领会、全面贯彻自治区第十次党代会精神，是当前和今后一个时期区文联的重要任务，也是繁荣发展新形势下西藏文艺事业的总体要求。会议召开后，区文联结合学习习近平总书记在中国文联十一大、中国作协十大开幕式上的重要讲话精神，及时跟进学、融会贯通学、联系实际学，大力推进自治区第十次党代会精神往深里走、往实里走、往心里走，把会议精神转化为抓落实的实际行动。根据区党委统一安排部署和区文联工作实际，区文联班子成员分别赴日喀则市岗巴县直克乡、八宿县西巴安置点、林芝市朗县、米林县、工布江达县和山南市桑日县、加查县、曲松县、扎囊县宣讲党的十九届六中全会和自治区第十次党代会精神，推动学习宣传贯彻步步深入、全面覆盖。

二、加强顶层设计，明确推进新时代西藏文艺事业的总体要求

自治区党委书记王君正在自治区第十次党代会上作的报告对推进全区文化事业发展，提出了四个方面的明确要求：一是要加快实施文化惠民工程，建强基层群众文化阵地。二是要深入推进文化“润边”工程，广泛开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动。三是要推进文艺创新能力提升工程，年均新创高质量优秀文艺作品1000部以上、开展各类公共文化服务活动10万场次以上。四是要进一步构筑中华民族共有精神家园。这些指示要求，是自治区党委推动我区文艺事业繁荣发展的重要举措。

区文联将按照区党委的决策部署，突出重点、抓住关键，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锐意进取、埋头苦干，不断铸就新时代文艺新高峰，为开创文联工作新局面、繁荣发展我区文艺事业作出新的贡献。

三、突出关键环节，确保自治区第十次党代会精神落地生根

加快实施文化惠民工程，建强基层群众文化阵地。一是围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重大战略任务、实施兴边富民行动，组织各门类艺术家深入基层开展主题实践和采风创作，组织区文联“红色文艺轻骑兵”下乡演出，在“深入

生活、扎根人民”主题实践中积累素材、激发灵感，力争推出一批高质量原创作品。二是创新文艺志愿服务方式载体，召开西藏文艺志愿服务者协会成立大会，积极主动融入新时代文明实践中心建设；在全区范围内开展“文艺进万家、健康你我他”志愿服务，把开展新时代文明实践文艺志愿服务和推动文艺工作者职业道德建设结合起来。三是坚持“送文化”“种文化”“传精神”相结合，在各地市广泛开展“送欢乐下基层”“书法十进”“为农牧民拍合家欢照”等惠民文化服务，积极探索网络文艺志愿服务新模式，不断扩大受益群体。

深入推进文化“润边”工程，广泛开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动。一是要深入宣传中华文化是文化润边的主体。文化润边，就是要用中华文化涵养全区各族干部群众的精神世界，用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化和中国特色社会主义文化润泽全区各族干部群众的灵魂，使大家始终坚守中华文化立场，坚定文化自信，自觉自信地做既有中国脸、又有中国味、还有中国心、更有中国魂的中国人。二是要坚持以社会主义核心价值观为引领。文化润边要紧紧围绕社会主义核心价值观这个主题来谋划推进，把社会主义核心价值观教育融入文艺繁荣发展的各个方面，纳入干部职工经常性教育范畴，转化为作家艺术家的情感认同和创作习惯。要通过文艺作品引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观和宗教观，使各族干部群众深刻认识到西藏自古以来就是中国领土不可分割的一部分，西藏各民族是中华民族大家庭血脉相连的成员，以此进一步深化对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。三是要在“润”字上下功夫。中华文化注重以文弘业，以文培元，以文立心，以文铸魂，文化润边的基本方式是润物无声，使各族干部群众的思想受到浸润感染，接受洗礼淬炼。要引导文艺工作者多出文艺精品力作，把中华文化蕴涵的优秀思想和理念用群众喜闻乐见的文艺形式和语言展现出来，组织作家艺术家广泛开展“我们的中国梦——文化进边关”活动，举办以生态强边为主题的“喜迎党的二十大胜利召开——第十五届西藏珠穆朗玛摄影大展”。

推进文艺创新能力提升工程，不断推出更多有筋骨、有道德、有温度的优秀文艺作品。广大文艺工作者要心系“国之大者”，以高度的政治责任感、时代使命感，勇于担当、善于作为，大力实施主题鲜明、牵动全局、意义重大的文艺实践。一是以文艺的方式和力量，迎接党的二十大胜利召开。围绕“喜迎二十大·讴歌新时代”，集中推出一批歌颂党、歌颂祖国、歌颂人民、歌颂新时代的优秀文艺作品。二是在围绕中心、服务大局中彰显担当作为，在统一思想、凝聚力量中展现使命责任，与党和人民同心，与时代同行。举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，扛起新形势下文艺宣传的时代责任，切实把培育和弘扬社会主义核心价值观突出出来、融入进去，让人民群众在积极健康文艺的熏陶中感悟认同主流价值观，形成人民有信仰、国家有力量、民族有希望的正大气象，增强做中国人的志气、骨气、底气。三是广泛开展丰富多彩的文艺活动，努力推出优秀文艺作品。适时举办西藏文学评论讲习班、西藏青年作家作品研讨会、《新世纪西藏文学研究》研讨会和珠峰映画影视沙龙，持续开展《西藏文学》走进校园“掘文杯”征文大赛活动，联合中国作协举办中国作家看西藏采风活动，启动内地著名作家看西藏写西藏活动，组织作品参加第八届全国少数民族曲艺展演、“第十五届中国西南六省区（市）摄影联展”、“第十一届辽宁西藏澳门三地摄影联展”，推选作品参加中央电视台“六一”儿童节晚会、甘南碌曲锅庄舞展演，推动“全民阅读”活动向纵深发展，完成纪录片《嘎拉村的幸福生活》摄制，完成第七届西藏“珠穆朗玛文学艺术奖”评奖，编纂出版诗

画集《天上西藏——我的画你的诗》。

进一步铸牢中华民族共同体意识，构筑中华民族共有精神家园。一是团结引领广大文艺工作者树立大历史观，站在中华民族五千年文明史的高度，深刻认识西藏文化是中华文化的重要组成部分，立足优秀民族传统文化，从中汲取能量、萃取精华，深入挖掘各族人民创造的辉煌历史和独特风采，展现各民族文化共同的精神内核，“用笔墨抒情、用色彩感染、用照片记录、用音乐传递、用舞台展示”各民族交往交流交融，中华民族一家亲、同心共筑中国梦的生动景象。二是团结引领广大文艺工作者树立大时代观，始终关注铸牢中华民族共同体意识的奋斗历程，深刻认识西藏在党中央坚强领导下，取得的“短短几十年，跨越上千年”的人间奇迹。融入时代，深入生活，扎根人民，用心用情去感受群众的喜怒哀乐，创作出更多精品力作，为中华民族立“心”，为伟大祖国立“魂”。三是继续在文艺阵地中设置“铸牢中华民族共同体意识”专栏，特邀区内外文艺家和文艺工作者撰写专题文章和文艺作品，增强全区干部群众对铸牢中华民族共同体意识的认识。继续积极组织开展各种以铸牢中华民族共同体意识为主题的文艺作品展览展示活动和文艺惠民活动，努力唱响中华民族大团结、促进各民族交往交流交融、构筑中华民族共有精神家园的宏大合唱和交响乐章。

加强党对文联工作的全面领导，在深化改革中优化文联职能和组织体系。一是把党的领导贯穿到文联工作各方面全过程。以坚强有力的改革举措，不断增强文联组织的政治性、先进性、群众性。认真贯彻落实自治区党委深化改革要求和区党委办公厅印发的《西藏文联深化改革方案》，坚持顶层设计与基层探索相结合、协同推进与重点突破相统一、创新举措与日常工作相衔接，深化改革的重点任务和关键环节取得突破性进展。加强制度建设，针对主席团成员、全委会委员、理事会理事、个人会员、新文艺群体和评奖制度、网络文艺、行风建设等，出台一系列规范性指导性的规定、办法，搭建起文联深化改革的“四梁八柱”。二是坚持用高质量党建引领文联工作高质量发展。把党的政治建设摆在首位，不断提高广大党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。着力加强建章立制，强化依法办会、依规办会、依章程办会，认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，统筹推进全面从严治党、党风廉政建设、干部队伍建设、意识形态工作、基层党建工作。三是牢牢把握文联工作的意识形态属性，深刻领悟习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，认真学习贯彻自治区党委对意识形态工作的部署要求，切实担负起政治责任、主体责任，不断健全完善意识形态工作制度，把意识形态工作与主题文艺实践、创作引导、评奖评论、职业道德和行风建设等融通谋划、一道部署、统筹推进，压实主管主办责任；强化网络意识形态工作，健全重大文艺舆情和突发事件舆论引导机制，牢牢把握意识形态安全主导权。

新征程新气象新作为。区文联以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于文艺工作、西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，贯彻落实自治区第十次党代会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕“四件大事”“四个确保”，主攻“四个创建”“四个走在前列”，坚持以人民为中心的创作导向，不断推出有筋骨、有道德、有温度的优秀文艺作品，确保自治区第十次党代会精神在我区文联工作中得到全面贯彻和有效执行，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（作者系自治区文联党组书记）

责任编辑：高迪

牢记嘱托走在前 真抓实干作表率

■ 中共拉萨市委政研室

中国共产党西藏自治区第十次代表大会为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏提出了具体目标。自治区第十次党代会召开后，拉萨市全面贯彻落实大会精神，坚持稳中求进工作总基调，扎实抓好“四件大事”、推进“四个创建”，落实“八大任务”、做到“四个走在前列”、实现“四个确保”，奋力推进首府城市长治久安和高质量发展。

一、坚决筑牢国家安全屏障，努力在确保和谐稳定、推进长治久安上走在前、作表率

突出“三个抓手”。突出周密准备。立足打赢最复杂斗争、迎接最严峻考验、应对最困难局面，完善预案、实战演练，确保一旦有事妥善应对、万无一失。突出坚决打击。落实属地维稳、风险预警等工作机制，加强反分裂、反暴恐和扫黑除恶等专项斗争，坚决维护祖国统一，依法严厉打击分裂势力。突出防控风险。落实“三调联动”“三官两员”进村入户排查调解等风险防控机制，严防发生风险传递“蝴蝶效应”，切实抓好常态化疫情防控，打赢疫情防控战。

构建“三大体系”。构建法治体系。做好反分裂斗争、宗教事务管理等重点领域地方性立法和解释工作，深化政法队伍教育整顿，统筹公检法司力量“点对点”担任村居法律顾问，深化“八五”普法，把拉萨打造成“法治之城”。构建善治体系。深化党建引领基层社会治理改革，压实“书记抓治理”责任，逐步实现“一支队伍统管、一张网格统揽、一个平台统调、一套机制统筹”，把拉萨打造成“善治之城”。构建智治体系。加快建设“雪亮工程”“智慧警务”，实施“互联网＋基层治理”行动，把拉萨打造成“智治之城”。

实施“三项工程”。实施群众政治思想教育工程。创新工作机制，抓深抓细抓实“管脑子”工作。创新载体方式，持续深化“四讲四爱”，用好各类新媒体，采取群众易接受的方式，让习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。实施民族团结进步工程。贯彻落实党中央和区党委民族工作会议精神，深化中小学主题教育实践、国家通用语言文字推广普及，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识，努力创建全国民族团结进步模范区。实施藏传佛教中国化工程。坚持“五个有利于”要求，遵行“四条标准”，落实“十四五”推进藏传佛教中国化专项规划，引导僧俗群众树牢国家意识、法律意识、公民意识，推动藏传佛教与社会主义社会相适应。持续淡化宗教消极影响，引导群众靠勤劳智慧过幸福生活。

二、全面贯彻新发展理念，努力在创建高原经济高质量发展先行区上走在前、作表率

把握“一个原则”。牢牢把握“三个赋予一个有利于”要求，在发展中夯实长治久安之基、铸牢长治久安之魂、凝聚长治久安之力，饮水思源、固本培元，实现各民族共同维护稳定、共同反对分裂，共同团结奋斗、共同繁荣发展，共享幸福生活、共创美好未来。

建设“两大中心”。建设全区公共服务中心。大力发展特色优势产业，扎实推进共同富裕，实现“家家都有好就业”。深化“放管服”改革，实施优化营商环境专项行动，实现“处处能做好生意”。强化公共服务基础设施，实施好群众家门口的好学校、好医院等标准化建设工程和健康拉萨建设工程，实现“人人都有好生活”。建设全区科技创新中心。启动建设“拉萨科技城”，聚焦藏医药、高原生物、种质工程等优势产业，鼓励企业、高校、科研院所“强强联合”，推动标准化与科技创新互动发展。落实“十四五”人才规划，有序推进“零门槛”落户政策，加快急需人才培养引进，壮大技术人才、“拉萨工匠”队伍。注重知识产权保护，释放科技创新动能。

强化“三大驱动”。产业提档强驱动。聚焦做优一产、做强二产、做大三产目标，促进一二三产融合发展，引领创建高原经济高质量发展先行区。培育绿色产业链，形成新增长极，打造青藏高原低碳转型升级样板。数字赋能强驱动。把握国家“新基建”和“东数西算”工程机遇，加快编制信息基础设施“补短板”综合项目。筹建数字产业研究院，建设国家大数据基地。制定三年行动计划和中长期规划，推进数字产业化、产业数字化。城乡协同强驱动。落实城乡土地增减挂钩政策，实现城乡协调发展。打造提升8个以上特色城镇，聚焦“美丽乡村·幸福家园”建设行动，实施好偏远农村供水工程标准化改造、农村公路升级改造和“厕所革命”等工程，助力乡村振兴健康发展。

聚焦“四条内涵”。聚焦“优美”。以“青山”为底，统筹“水土路树技管”，高质量大规模推进南北山造林绿化，实现“青山拥南北”；以“绿道”为轴，巩固城市“四化”成果，打造绿廊环城亮新貌，实现“绿脉连西东”；以“河渠”为脉，坚持水岸城一体化，推进拉萨河系统综合治理，实现“碧水映美景”；以“多彩”为韵，选择四季多色树种、多彩花卉，实现“七彩妆名城”。聚焦“现代”。打造“智慧城市”，构建“城市大脑”体系，推进城市治理数字化。深化“智慧交通”“智慧城管”等智能应用，根治城市病，实行人行道“还路于行人”等民生工程，让广大市民“生活不烦心”。推进公共服务数字化，实施政务服务“一网通办”、社会诉求“一键回应”等，让广大市民“办事不求人”。聚焦“宜居”。围绕文明生活、环境安全宜居度，在城市建设密度上做减法，深化全国文明城市创建，争创全国文明典范城市。在公共服务配套上做加法，创建国家安全发展城市，切实打造宜居拉萨。聚焦“幸福”。围绕市民衣食住行安居乐业，全面实施各项惠民利民工程，增强市民认同感、归属感、安全感和满足感，不断提升市民幸福指数，切实打造幸福拉萨。

三、深入贯彻习近平生态文明思想，努力在创建国家生态文明高地上走在前、作表率

优化绿色生态新布局。坚持最严格生态保护制度，落实“三线一单”和高耗能高排放零引进零审批的要求，深化环境污染专项整治，守护好雪域高原的生灵草木、万水千山。坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，设立生态环境保护项目储备库，强化重点生态领域地方立法和标准化建设，科学建设生态保护区和国家公园，引领全区创建国家生态文明高地。

优化绿色生产新布局。坚持正确处理好保护和开发的关系，尊重自然规律，宜林则林、宜草则草、宜农则农、宜游则游，科学编制实施拉萨市国土空间规划，发展循环、低碳经济。坚持生态立市、绿色惠民，锚定碳达峰、碳中和目标，率先试点实施生态产品价值核算、经营开发和生态保护补偿，让良好生态成为拉萨的最大财富、最强优势、最优品牌。

优化绿色生活新布局。开展绿色生活创建行动，动员公众参与环境治理，倡导绿色交通、绿色

消费，构建“智轨+公交+新能源汽车+慢行”的绿色交通网络，扎实推进垃圾分类和资源化利用，提高节能环保产品市场占比，让生态文明深入人心、养成习惯、成为自觉。

四、坚定不移服务强边大局，努力在创建国家固边兴边富民行动示范区上走在前、作表率

释放首府城市固边兴边强大动力。西藏地处边疆，守卫国土、捍卫主权是全体干部群众的神圣职责，拉萨作为首府城市更是责无旁贷、义不容辞。坚持站在讲政治的高度重军爱军拥军，不讲条件、不惜代价、不遗余力，实现军政民心连心、同呼吸、共命运，共同服务强边大局。

激发首府城市固边兴边强大活力。拉萨是全区经济中心、物流中心、交通枢纽，也是全区强边指挥中心、保障中心。坚持全方位建设好强边大后方，提高战略支持和保障能力，动员群众支边强边，培养一批批爱国戍边、扎根奉献的青年生力军，引领创建国家固边兴边富民行动示范区。

增强首府城市固边兴边强大定力。继续支持边境一线地区在拉萨发展“飞地经济”，推动构建“背靠首府、面向南亚”的边境经济发展格局。全力支持国防项目，优化部队后勤社会化保障，加强新质民兵组建和训练，做好退役军人服务，开创军民融合发展新格局。

五、全力实施党的建设新的伟大工程，努力在巩固和加强党的全面领导上走在前、作表率

全力提升政治建设质量。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严肃政治纪律和政治规矩。坚持把学习党的创新理论作为首要政治任务，常态化抓好学习、宣讲、研讨等活动。深化党史学习教育、“三更”专题教育，在“力行”上见真章、求实效。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，紧紧围绕“国之大者、区之大事、市之重点”，统一步调、凝心聚力。

全力提升组织建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，压实“书记抓党建”责任，以组织体系建设为重点，推进村级组织强基础、城市党建优格局、机关党建走在前、非公组织亮品牌，夯实党在拉萨的执政根基。以提升组织力为关键，深化“领导干部下基层大接访办实事”活动，做好党员发展工作，提高发展党员质量，打造服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

全力提升队伍建设质量。认真贯彻落实党中央和区党委人才工作会议精神，按照新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”要求，选好用好干部，形成正确用人导向。加强干部教育培养，特别是基层干部人才培养，提升专业本领，切实把拉萨稳定好、建设好、发展好。健全援受工作机制，完善项目资金管理制度，发挥援藏省市资源资金、援藏干部人才优势，更好造福群众。

全力提升作风建设质量。严格落实自治区党委书记王君正在全区改进作风狠抓落实工作动员部署会上的讲话精神，按照“八个必须”“六个表率”“四查四问”要求，把“知”变为“行”，把理论变为实践，把改进作风狠抓落实转化为思想自觉、行动标准、干事习惯。大力弘扬伟大建党精神，践行“两路”精神、老西藏精神、孔繁森精神，发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神，以抓铁有痕、踏石留印的工作作风，把新时代党的治藏方略的各项举措落实到位。

全力提升纪律建设质量。压实管党治党责任，抓早抓小抓细抓常，深刻汲取典型案例教训、筑牢思想防线，深化巡视巡察、严肃惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义、官僚主义，以优良作风树立新时代党员干部良好形象，不断创造过硬新业绩。

责任编辑：孙娟

以铸牢中华民族共同体意识为主线 推进西藏民族团结进步事业创新发展

■ 段刚辉

民族团结是各族人民的生命线。习近平总书记在中央民族工作会议上指出，要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系，搞好社会宣传教育。在党的坚强领导下，西藏始终坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为指引，全面贯彻落实新时代党的治藏方略，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，以各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题，以宣传教育和激励表彰为载体，以创建全国民族团结进步模范区为目标，大力促进各民族交往交流交融，不断巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

一、全面贯彻新时代党的治藏方略，不断加强党对西藏工作的领导，积极推进民族团结进步事业的领导机制更加完备成熟

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作、深情关怀西藏各族人民。习近平总书记亲自主持召开中央第六次、第七次西藏工作座谈会，亲临西藏视察并发表重要讲话，系统提出了“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，确立了新时代党的治藏方略，确定了“十三五”“十四五”中央支持西藏的一系列特殊优惠政策和重大项目。习近平总书记关于西藏工作的重要指示深化了对西藏历史和社会治理规律的认识，深刻阐述和回答了新形势下做好西藏工作的一系列重大理论和现实问题，绘就了西藏改革发展稳定的宏伟蓝图，为新时代西藏长治久安和高质量发展提供了科学指引、行动指南和强大动力。要不断加强党对西藏工作的领导，落实新时代党的治藏方略，不断夯实党在西藏的执政基础。坚定不移把党的领导贯穿于民族团结进步事业的全过程和各方面，牢牢把握民族工作的正确政治方向、重要原则，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，努力提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平；坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持把维护民族团结和国家统一作为各民族最高利益，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，不断巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，进一步完善民族工作领导机制，建立健全党委领导、政府牵头、统战民族宗教工作部门协调、相关部门各负其责、齐抓共管的工作格局。

二、全面贯彻民族区域自治制度，依法治理民族事务，积极推进民族团结进步事业的治理机制更加现代有效

民族区域自治制度是我国的基本政治制度之

一。西藏各族人民积极行使宪法和法律所赋予的选举权和被选举权，参加全国和自治区各级人大代表选举，参与管理国家和地方事务。自治区成立以来，先后出台 152 部地方性法规和规范性文件，依法维护各民族群众平等权利，强化对各民族群众权益的法律保障，依法完善民族优惠政策。为坚持和完善基层民主制度，进一步完善村 (居) 民自治制度，高度重视人口较少民族的权利，促进少数民族干部茁壮成长，坚定各族干部群众在党的领导下推进长治久安和高质量发展的信心决心。

三、全面贯彻新发展理念，着力增强内生动力，积极推进民族团结进步事业的发展机制更加科学健康

发展是解决民族地区各种问题的“总钥匙”。在党中央的亲切关怀下，在全国人民的大力支援下，西藏各族人民共同努力奋斗谱写了建设美丽新西藏的生动实践，形成了民族团结一家亲的浓厚氛围。坚持用新发展理念统领发展全局，坚持稳中求进、稳步发展，全面深化改革，以供给侧结构性改革为主线，着力破除体制机制障碍，着力优化产业结构布局，着力培育内生发展动力。统筹城乡和区域协调发展，促进城乡一体化，大力实施兴边富民行动，精准扶贫、精准脱贫，加快人口较少民族和边境地区发展步伐，同全国一道实现全面小康。加快交通、通信、电力等基础设施建设，加强与各省市沟通联系，扩大投资消费需求，营造良好投资发展环境。大力发展特色优势产业，带动更多农牧民群众就业创业，增加农牧民收入。2021 年，全区生产总值突破 2000 亿元，经济总量大幅提升，经济发展极大带动民族团结进步事业发展，各族群众安居乐业，共享改革发展成果。

四、全面贯彻以人民为中心的发展思想，强基础惠民生，积极推进民族团结进步事业的社会机制更加包容和谐

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。坚持稳定压倒一切，大力实施十项维稳措施，着力构建维稳长效机制。持续开展创先争优“强基础惠民生”干部驻村驻寺工作，夯实群众基础、密切干群关系。推进网格化管理，形成发现问题迅速处置的应急处突机制。大力实施易地扶贫搬迁，稳步推进新型城镇化建设，全面建成惠及农牧民群众的安居工程。推进利寺惠僧政策措施落实，促进藏传佛教与社会主义社会相适应。优先发展教育，在全国率先实施 15 年公费教育，建立起涵盖学前教育、义务教育、高等教育、职业教育、特殊教育的现代教育体系。努力扩大就业创业，多渠道开发就业创业岗位，动态消除“零就业”家庭，鼓励引导区内群众到区外就业创业，吸引区外人员在藏投资兴业，各族群众联合创业。不断提升基本公共服务水平，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系。广泛建立相互嵌入的社会结构和社区环境，鼓励各族学生同班共校，深入推进汉藏双语互学活动。健全社保体系，促进农村新型养老保险全覆盖。强化医疗保障，逐步建立免费医疗为基础的农村医疗制度和城镇居民基本医疗保险，公费医疗实现全覆盖。西藏各族人民不断实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，进一步增进了各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

五、全面推进中华民族共有精神家园建设，增强文化认同，积极推进民族团结进步事业的文化机制更加共融通心

牢固树立中华文化是西藏各族人民的情感依托、心灵归属和精神家园，西藏各民族文化是中华文化不可分割的一部分的思想，构建“多元一体”的文化格局，增进各民族文化相互融通和认同。树

立文化强区意识，加快文化强区建设。党的十八大以来，中央支持西藏文化基础设施建设项目投资总量超过15亿元，国家各部委、省市和单位通过援藏形式支持西藏文化建设投入超过20亿元，西藏每年对文化建设的投入超过1亿元。汲取中国传统文化精华，用群众喜闻乐见的方式丰富基层精神文化生活，巩固基层文化阵地。加强新闻媒体建设，坚持党管媒体，做大做强重点新闻网站，发挥好中央驻藏新闻媒体和区内主流媒体的作用，讲好西藏故事，唱响主旋律。完善公共文化服务体系，推进重点文化惠民工程，全面提升文艺作品创作能力，打造一批具有西藏特色、叫响全国的精品力作。加大文物和非物质文化遗产保护和修复力度，加强风景名胜和历史文化名城、名镇、名村、名寺保护管理。不断提高国家通用语言文字普及力度，助力巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴战略。坚持宗教信仰自由政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

六、全面推进民族团结进步宣传教育和民族团结进步创建活动，抓在经常、融入日常，积极推进民族团结进步事业的宣传教育机制更加精准有力

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的原则，开展民族团结进步宣传教育。以每年3月“西藏百万农奴解放纪念日”和9月“民族团结月”为抓手，以“四讲四爱”群众教育实践活动为载体，扎实推进民族团结进步宣传教育进机关、进社区、进学校、进寺庙、进农牧区，扩大活动覆盖面。围绕重大节庆节点，发挥爱国主义教育基地作用，充分利用传统媒体和新媒体，针对不同受众开展教育。深入开展马克思主义“五观”“两论”教育、社会主义核心价值观宣传教育和中华优秀传统文化教育，注重把民族团结进步宣传教育与爱国主义教育、反分裂斗争教育、新旧西藏对比教育结合起来，引导广大干部群众特别是青少年正确树立马克思主义国家观，引导广大人民群众牢固树立团结稳定是福、分裂动乱是祸的意识，不断增强反分裂斗争的自觉性和坚定性。大力宣传祖国统一是各民族人民的最高利益，民族团结是祖国统一的重要保证，没有祖国的统一和富强就没有各族人民的繁荣发展和美好幸福生活。大力宣传西藏在党中央亲切关怀和全国人民的无私援助下取得的辉煌成就，引导西藏各族人民更加珍惜来之不易的发展成果，更加珍惜团结稳定的大好形势。大力唱响共产党好、伟大祖国好、改革开放好、民族团结好、各族人民好的主旋律。大力开展民族团结进步创建活动，动员全社会积极投身民族团结进步事业。把创建活动同帮助基层群众发展生产结合起来，同保障和改善民生结合起来，同排查调处矛盾纠纷结合起来。坚持把民族团结进步创建活动融入日常工作，运用群众喜闻乐见的形式，搭建群众乐于参与的平台，增强活动内涵，丰富活动形式。大张旗鼓评选宣传表彰民族团结进步先进典型，弘扬正气，用典型事例和典型人物教育群众、激励群众，树立人人为民族团结作贡献的导向。加强民族团结进步示范区（市、县、乡）建设，树立一批民族团结进步示范村、示范社区、示范学校、示范企业、示范寺庙和示范单位。

新起点新征程。自治区第十次党代会创造性地提出“四个创建”“四个走在前列”，擘画了西藏未来五年的发展蓝图。我们要像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，用心用情做好民族团结进步事业，让各族干部群众维护祖国统一、民族团结、和谐稳定的行动更加自觉坚定，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的氛围更加浓厚，各族群众同心同德、同心同向、同心同行建设社会主义现代化新西藏的基础更加坚实。（作者为林芝市人民政府副市长）

责任编辑：孙娟

起航“心中红船”乘风破浪开新局

■ 唐毅

日前，中共中央政治局常务委员会召开会议强调，“教育引导广大党员、干部不断从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，满怀自豪感，振奋精气神，以实际行动迎接党的二十大胜利召开”。广大党员干部要积极响应“号令”，坚定历史自信，提升斗争本领，展现担当作为，在新征程上奋勇搏击、赓续辉煌，努力书写无愧时代的精彩答卷。

把准“对党忠诚”的信仰之舵，让“心中红船”锚定正确航向。沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。2021 年，在庆祝建党百年华诞的伟大时刻，党史学习教育为全党上下带来了一次净化灵魂的思想淬炼、震撼心灵的精神洗礼和全面深刻的政治教育。抚今追昔、鉴往知来中，我们进一步领悟到，在攻坚克难中创造奇迹、在狂风骤雨中破浪前行、在极端困境中化危为机，离不开坚强的领导核心、离不开党中央的把舵定向。广大党员干部当始终保持党史学习的“进行时”，真正从百年党史解锁“中国共产党为什么能”的深刻道理，从而把准“对党忠诚”的信仰之舵、保持“政治立场”的清醒之心、展现“鲜明态度”的本色之纯，让“心中红船”始终锚定正确航向，坚定向着未来阔步而行。

划动“强基练领”的斗争之桨，让“心中红船”一路劈波斩浪。千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。苦难辉煌的来时路，一步一印都非同寻常、一点一滴都弥足珍贵。在革命战争年代，面对炮火硝烟，万千忠骨流血牺牲，依靠强大的斗争精神在反抗强权中挺起民族的脊梁；在风雨兼程的奋斗岁月，面对惊涛骇浪，无数先锋毅然奋进，依靠过硬的斗争本领在上下求索中辟开了发展的大道。百年巨变、精神永恒。在未来，仍有“娄山关”“腊子口”的重重关卡，仍有“深水险滩”“暗流涌动”的危机四伏，广大党员干部当划动“强基练领”的斗争之桨，勇于到一线见世面、到前沿经风雨，真正让“心中红船”一路披荆斩棘，以顽强意志和必胜信心唱响时代的好声音。

高扬“担当作为”的使命之帆，让“心中红船”迸发追梦力量。风云激荡百年路，砥砺奋进绘新图。从石库门到天安门、从兴业路到复兴路，中国共产党用时间成就梦想、用奋斗赢得未来，书写了中华民族伟大复兴征程上最为壮阔、最为动人的篇章。党的十八大以来，面对形势多变的国际环境、脱贫攻坚的巨大挑战、抗疫阻击的严峻考验，以习近平同志为核心的党中央团结带领各族人民，用自信自强、奋斗搏击开创事业新局面，让“民亦劳止，汔可小康”的千年梦想成为现实，让“中国之治”惊叹世界尽展精彩。“追梦”的冲锋号已经吹响，站在时代浪潮的前沿，广大党员干部当高扬“担当作为”的使命之帆，真正擂动奋斗的战鼓、点燃内心的火炬，向着事业高峰攀登不止、向着伟大梦想奋斗不息，让“心中红船”迸发追梦力量，以昂扬的赶考风貌迎接党的二十大胜利召开。（作者通联：中共日喀则市委组织部）新

责任编辑：高迪

树起从政"红绿灯"

■ 孙萌

正风反腐不停步，清风正气得民心。近期热播的电视专题片《零容忍》中，公安部原党委委员、副部长孙力军现身说法，称以前从未有过闯红灯的经历，"到了公安部之后，认为闯红灯是很正常的"。曾以"公安部最年轻的副部长"自居的他，如今涉嫌受贿、操纵证券市场等违法行为，等待他的将是法律的严惩。

红灯停、绿灯行，这是最基本的交通规则，此规则也通行于人生之路。有了权力就想闯红灯，折射出的是价值观的扭曲，更是对党纪国法的践踏。现实中，有些官员"一朝权在手，便把令来行"。喜欢装装样子、摆摆架子、耍耍性子，显得与众不同。这些人自恃有官位加身、权力加持、荣誉加冕，不看"红绿灯"，不怕"闯红灯"，一步步走上违法犯罪的歧途。究其原因，就是丢失了敬畏之心，滋生出骄矜之气，不懂得行止之道，发生撞车事故乃至车毁人亡也就不足为奇了。

心有所畏方能行有所止。相传明太祖朱元璋曾问群臣："天下何人最快乐？"大家各抒己见，有人说"功成名就者最快乐"，有人说"高官厚禄者最快乐"，有人说"富甲天下者最快乐"，朱元璋听后连连摇头。直到听到万纲说"畏法度者最快乐"，才频频点头。法国启蒙思想家孟德斯鸠说过，"真正的自由只能是法律下的自由"。不以规矩，不能成方圆。敬畏法纪，是为官从政题中应有之义。做不到挺纪在前、令行禁止，在思想上放松、行为上放纵，很容易堕入腐败的深渊。

应当看到，权力的变味，常常源于组织观念的错位。事实上，没有哪一个干部的成长成功可以离开组织的教育培养。雷锋曾在日记中写到，"一滴水只有放进大海里才永远不会干涸"。离开身后的组织，就失去了成长的根基；离开所在的平台，就失去了发展的空间。敬畏组织、相信组织、依靠组织，干事创业才有活力，行稳致远才有底气。那些利令智昏、心存侥幸的人，往往把组织的善意提醒和教育批评当作"耳旁风"，个人凌驾于组织之上，或者游离于组织之外，何异于自毁长城？

权力是一把"双刃剑"。如何正确行使权力，是检验理想信念、价值理念、群众观念的试金石。为民还是为己，为公还是为私，区别就在于有没有牢记敬畏人民。谷文昌大半辈子与林业打交道，却从不沾公家一寸木材，"先祭谷公、后祭祖宗"，是后人无上的褒奖。张富清深藏功名，主动要求到偏远贫困地区工作，甘于淡泊、清廉自守，为党员干部树立了精神标杆。何时行、何时止，何以立身、何以用权，一代代优秀的共产党人给出了响亮的回答。"得众则得国，失众则失国。"树起从政"红绿灯"，就是要当行则行，行不逾矩；当止则止，知止不殆。一旦私欲膨胀、管不住手脚，恣意驰骋、刹不住车，必将走到人民的反面。

习近平总书记指出，各级领导干部要"把好用权'方向盘'，系好廉洁'安全带'"。谆谆告诫语重心长。保持行止有度、心中有数的清醒，担起为党分忧、为民造福的职责，激荡的是充盈正气，走出的是大写人生。（作者单位：中共江苏省宿迁市泗洪县委组织部）

责任编辑：高迪

立足民生为本的工作主线，深入开展改进作风狠抓落实活动，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，以“四查四问”为重要内容，查找为民服务的短板弱项，按照“八个抓落实”要求，大力改进服务方式、提高服务质量，解决群众办事堵点痛点难点。

改作风抓落实　打造暖心人社

■ 自治区人力资源和社会保障厅

自治区人社厅作为重要的民生服务部门，坚决贯彻落实自治区党委关于改进作风狠抓落实工作的决策部署，立足民生为本的工作主线，深入开展改进作风狠抓落实活动，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，以“四查四问”为重要内容，查找为民服务的短板弱项，按照“八个抓落实”要求，大力改进服务方式、提高服务质量，解决群众办事堵点痛点难点，不断提升人社服务群众的质感和温度。

梳理清单，推动人社民生事项“动态办”。进一步规范人社民生服务事项清单和办事指南并动态调整，及时在自治区政务网编制发布事项目录清单和办事指南，规范事项名称、类型、设定依据、流程，做到“同一事项、同一标准、同一编码”。目前，动态调整后在自治区政务网共发布 115 个政务服务事项。



自治区人社厅驻三级政务服务大厅工作人员热情为群众办理业务。

压缩时限，推动人社民生事项“提速办”。大幅压缩办理时限，提高服务效率。区本级办理的 115 个政务服务事项，即办件 75 件，即办件率达 65.21%；承诺件 40 件，办结时限均压缩 50%。115 个政务服务事项办结时限平均压缩率为 82.6%。区本级办理的 5 个行政许可事项即办件 4 件，即办件率达 80%。

精减材料，推动人社民生事项“简便办”。推进证明材料“能减尽减”。115 个区本级办理政务服务事项，38 个推行告知承诺制，无需证明材料，零证明材料率达 33.04%；剩余 77 个政务服务事项中，73 个压缩 50% 以上证明材料。115 个政务服务事项证明材料平均压减率 66.95%。区本级办理的 5 个行政许可事项证明材料中，3 个压减 50%、2 个压减 100%。

深度融合，推动线上线下“一体办”。按照



“掌上办为主、网上办为辅、线下办兜底”的原则，实现各类群体都能享受到人社便利服务。115 个区本级办理政务服务事项全部在自治区政务服务网实施“一网通办”，网办率达 100%。其中：四级办理深度零跑动、不见面、全程网办 80 件，占比 69.56%；三级办理深度跑 1 次 35 件，占比 30.43%；二级办理深度跑 2 次 0 件；一级办理深度 0 件。

集成联动，推动关联事项“打包办”。全面梳理流程相似、材料相近、结果关联的“一件事”所涉事项，一体整合、精简归并，进行“一件事”打包办。积极推动 10 个“打包办”事项，分别为：企业招用员工、企业与员工解除终止劳动合同、失业、创业、高校毕业生就业、事业单位聘用工作人员、企业职工退休、申领工亡人员有关待遇、退休人员过世、申领社会保障卡。

主动服务，推动服务事项“灵活办”。依托 12333 提供电话咨询服务，通过留言回复、主动推送、电话回访等方式，提供政策、业务咨询和维权投诉。12333 平台保持 30 人的专职服务人员，累计为群众提供政务服务咨询 19.6 万人次，群众满意度高达 99.8%，成为我区人社服务群众的新品牌。

提升行动，推动窗口人员“都会办”。坚持以学促精、以比促练、以练促用，深化行风建设，在全区人社系统深入开展“日日学”“周周练”“月月比”人社系统练兵比武系列活动，推动人社标准化、规范化服务窗口建设，引导和激励干部职工人人争当“服务标兵”、个个想做“业务能手”，整体提升一线经办人员业务技能和服务水平。在 2021 年度全国人力资源社会保障系统优质服务窗口和先进个人表彰中，我区人社系统 10 个基层一线服务窗口和 5 名工作人员荣获全国优质服务窗口和先进个人表彰。新

责任编辑：高迪



让事业激励人才

功以才成，业由才广。习近平总书记强调：“让事业激励人才，让人才成就事业。”事业因人才而兴，人才因事业而聚。无论是回溯历史还是观照现实，干事创业离不开人才，成就伟业更仰赖于大批人才涌现。与此同时，人才成长也离不开事业所提供的舞台。事业与人才，总是相辅相成、相互促进、相得益彰。事业是磁场，吸引汇聚人才。志存高远的优秀人才，往往拥有澎湃的家国情怀、远大的理想抱负，自觉将报效祖国与实现人生价值紧密联结在一起。伟大的事业具有强大吸引力、感召力，让天下英才同向汇聚。事业如沃土，孕育培养人才。人才如粒粒种子，事业似广袤沃野；种子离不开土壤，向上生长需要悉心栽培。厚植事业发展的土壤，遍洒阳光雨露，才能更好助力人才成长。事业似熔炉，考验锻造人才。人在事上练，刀在石上磨。干事创业往往意味着筚路蓝缕、以启山林，也是淬炼能力、增长才干的过程。艰苦创业的环境，磨砺出无数能干事、干成事的优秀人才。“千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金”，不凡的征程、艰苦的创业，历练着敢于担当、善于作为的时代英才。新

党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。实践证明，只要真管真严、敢管敢严，党风建设就没有什么解决不了的问题。作风建设永远在路上。

——习近平

改：是刀刃向内的自我革命

■ 高迪

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，总结概括了“坚持自我革命”的宝贵历史经验。而改进作风便是以刀刃向内的勇气、常抓不懈的韧劲与不正之风斗争到底的自我革命。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。2021年12月29日，旧岁收官、新年待启，全区改进作风狠抓落实工作动员部署会在拉萨召开，以“八个抓落实”正式吹响全区推进作风建设的号角，宣誓“改进”的态度、树立“狠抓”的导向，动员全区广大党员干部聚焦顽瘴痼疾、坚持靶向治疗、深化自我革命、全面提振精神，以赶考的心态、奋斗的姿态、进取的状态，奋力推进自治区第十次党代会确立的各项目标任务落实落地、开花结果，为实现团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏凝心聚力、笃定前行。

为什么“改”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视作风建设，从关乎党的兴衰存亡、巩固党的执政地位、实现党的执政使命政治高度，把作风建设纳入党的建设总体布局，采取了一系列举措，推动作风建设从“宽松软”走向“严紧硬”，夯实了党的执政基础。

“八项规定”：2012年，中共中央政治局召开会议，审议通过中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定；

党的群众路线教育实践活动：2013年，围绕保持党的先进性和纯洁性，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力整治“四风”问题；

“三严三实”专题教育：2015年，中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，这是对作风建设的进一步升华；

“两学一做”学习教育：2016年，中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持发展党的先进性和纯洁性；

“不忘初心、牢记使命”主题教育：2019年，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。开展主题教育，是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党

的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要；

党史学习教育：2021年，中共中央决定在全党开展的教育活动，激励全党不忘初心、牢记使命，在新时代不断加强党的建设。

怎么"改"

党中央有决策，总书记有号召，区党委有部署见行动。2021年12月29日，决定在全区广大党员干部中开展改进作风、狠抓落实活动。

"改进作风、狠抓落实，是坚持马克思主义认识论和实践论、做到知行合一的内在要求；是旗帜鲜明讲政治、坚决做到'两个维护'的根本要求；是不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的必然要求；是全面建设社会主义现代化新西藏的客观要求，事关习近平总书记和党中央决策部署在西藏落地生根，事关各民族群众利益福祉，事关建设社会主义现代化新西藏全局。"自治区党委书记王君正在全区改进作风狠抓落实工作动员部署会上强调。

这场大会，为全区作风建设明确了"路线图""任务书"：大胆更新观念抓落实，改变"安于现状、墨守成规"的"躺平"画像；践行党的宗旨抓落实，改变"门好进、脸好看、事难办"的"甩手掌柜"画像；强化责任担当抓落实，改变"上面没文件、领导没讲过"的"推绕拖"画像；坚持求真务实抓落实，改变"走马观花、蜻蜓点水"的"花架子"画像；不断提高本领抓落实，改变"我不会、没做过"的"混日子"画像；树立鲜明导向抓落实，改变"讲条件、讲困难"的"后进"画像；坚持以上率下抓落实，改变"只挂帅、不出征"的"二传手"画像；完善体制机制抓落实，改变"管理不严、监督不严"的"宽松软"画像。

辞旧迎新，这场大会传递出新一届自治区党委改进作风狠抓落实的坚定决心和坚决态度；再启新程，这场大会凝聚起全区广大党员干部只争朝夕、埋头苦干，始终"状态在线"的奋进力量。

"改"成什么样

作风建设的核心是保持党同人民群众的血肉联系。群众利益无小事，群众的满意才是我们的最好答卷。

"惟进取也，故日新。"历史和实践充分证明，"不日新者必日退""空谈误国，实干兴邦"，惟奋斗才能实现梦想。新时代新要求，广大党员干部要以新面貌、新状态、新作为，不断创造新业绩、开创新局面。

"处其位而不履其事，则乱也。"历史和实践充分证明，"在其位，谋其政""士不可以不弘毅，任重而道远"，惟履职尽责才能赢得民心。广大党员干部要准确把握角色定位，认清岗位职责，以"干一行、爱一行"的责任意识和使命意识，扛起责任、做好本职。

"千虚不博一实。"每个目标要求、每项工作任务，惟苦干实干才可实现。广大党员干部要不兴伪事、不图虚名，不驰于空想、不骛于虚声，埋头苦干、实现价值、赢得群众信赖。

"遇事无难易，而勇于敢为。"责任呼唤担当，使命引领未来。广大党员干部要发扬斗争精神，敢于担当，面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出、面对失误敢于承担责任、面对歪风邪气敢于坚决斗争。

敢担当、善作为，以真心真情回应群众期盼；想干事、能干事、干成事，以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神，继续书写好中国特色社会主义伟大事业的西藏篇章。

责任编辑：邵苗苗

以就业工作成效助推
西藏长治久安和高质量发展

■ 李阳 赵家庆

习近平总书记高度重视就业工作，多次对就业工作作出重要指示。指出，就业是最大的民生，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。自治区党委认真贯彻落实习近平总书记关于就业工作的重要指示精神，把促进就业作为重要政治任务，采取有力措施确保就业局势稳定。

一、西藏就业工作取得的成绩

“十三五”期间，在习近平总书记和党中央坚强领导下，在各对口援藏单位的无私支援下，在各社会经济组织的大力支持下，在就业系统干部职工的共同努力下，西藏就业工作取得了明显成效，就业规模持续扩大，就业结构不断优化。高校毕业生就业率保持在95%左右、2021年达到99%，市场就业率达到70%以上，区外就业人数快速增长，2021年达到2400人，比2017年增长5倍。农牧民转移就业累计达283.9万人次，转移就业人数年均增长5%，累计培训农牧民群众36.6万人次。累计新增城镇就业26.7万人，城镇登记失业率保持在3%左右。

二、西藏就业工作面临的形势

当前，西藏迈上了全面建设社会主义现代化的新征程，就业工作迎来难得机遇，也面临困难和挑战。重点群体就业任务艰巨。“十四五”期间全区劳动力总量仍处高位，高校毕业生数呈快速上升趋势，2022年达到3.38万人，同比增长14.5%，预计2025年将达到3.75万人。就业结构性矛盾突出。全区劳动力中掌握职业技能的占比较低，招工难和就业难并存的结构性矛盾明显。市场吸纳就业能力不足。农牧民转移就业70%以上依赖基础设施建设的带动，新兴产业发展对农牧民转移就业带动的力度仍然有限，缺乏相对稳定的规模化就业载体。群众就业观念有待转变。部分高校毕业生到市场和区外就业仍需持续深入引导，农牧民季节性转移就业特征明显。

三、做好西藏就业工作的重点举措

就业工作，关系群众安居乐业，关系社会和谐稳定，关系民族团结进步，关系现代化建设进程。必须深入贯彻习近平总书记关于就业工作的重要指示精神，坚持就业优先战略，积极拓宽就业渠道，持续优化就业环境，努力实现更高质量和更充分就业，为新时代西藏长治久安和高质量发展作出积极贡献。

着力强化产业支撑作用。加快发展文化旅游、清洁能源等特色优势产业。重点发展生产性服务业和健康医疗、养老育幼、家政物业等生活性服务业。扶持一批农牧业龙头企业、家庭农场和农牧民参与的农业产业化联合体，吸纳农牧民就业增收。抓好扶贫搬迁点产业配套建设，确保搬迁农牧民群众依托产业实现转移就业、稳定就



西藏技师学院在第二十三届FHC中国国际烹饪艺术大赛上荣获三枚铜牌。

图片来源：自治区人力资源和社会保障厅官网

业、增收致富。加强重大项目促进就业专项评估，提升重大项目带动就业作用。

着力激发市场主体活力。落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，营造有利于民营企业健康成长的良好氛围。支持新产业新业态发展，促进释放就业潜力，对新业态灵活就业人员给予支持和保障。支持中小微企业和个体工商户发展，完善促进中小微企业和个体工商户发展的制度环境和政策体系，构建常态化援企稳岗帮扶机制，持续减轻中小微企业和个体工商户负担，以各类市场主体的“活”带动就业质量的“优”。

着力推动重点群体就业。拓宽高校毕业生市场就业渠道，创造更多有利于发挥高校毕业生专长的就业岗位。引导高校毕业生转变就业观念，积极到企业、区外就业或返乡就业创业。健全脱贫人口就业帮扶长效机制，常态化组织脱贫人口外出务工，支持脱贫地区发展产业，努力为脱贫人口创造更多就业机会。重视城镇就业困难人员，在绿色建材和现代服务业等劳动密集型产业中，开发更多就业岗位，对长期失业的城镇就业困难人员开展跟踪帮助，确保城镇零就业家庭动态清零。

着力强化职业技能培训。西藏高技能人才供需比接近1∶3，技能型人才严重紧缺。就业结构性矛盾要依靠大规模职业技能培训来解决。应当持续加大职业技能培训力度，充分发挥职业技术学校和西藏技师学院的作用，强化与企业的对接，及时根据市场需求调整专业设置，广泛开展订单式培养和校企联合培养，精准培养市场紧缺的技能型人才。注重产业工人培养，推行学徒制，发挥“传帮带”作用，努力培养一批技术精、用得上、留得下的本土产业工人。充分发挥区内各高校、创业孵化基地和创业成功企业的教育带动作用，加强创业指导和培训，努力提升创业者的创业能力和综合素养。

着力提升区外就业规模。组织群众到区外企业参观、学习、实习，深化群众对区外企业生产方式和管理方式的认识，引导群众适应区外企业的工作环境，增强区外就业意愿。加强与对口援藏单位的对接，推动对口援藏单位不断扩大在藏招聘规模，为西藏提供更多优质就业岗位。结合区外企业用工需求和务工群众专业技能情况，组织群众“组团式”到区外企业就业。在落实好区外就业补贴的同时加大政策宣传力度，提高区外就业优惠政策的知晓率。

着力提升就业服务水平。加快就业公共服务体系建设，合理布局服务网点，完善服务功能，细化服务标准和流程。加强基层就业服务窗口建设，建强平台、配强人员，补齐基层就业服务短板。发展农牧民劳务输出组织、社会化人力资源服务机构，建立政府主导、社会参与的多元化就业服务供给体系。完善“互联网+”公共就业服务平台，推动服务向移动端延伸，实现就业服务全程信息化。增强财政资金对就业支持力度，优化服务、简化审批流程、缩短审批时间，提高资金使用效率。（作者单位：区党委政研室）

责任编辑：高迪

铸牢中华民族共同体意识的理论内涵及在西藏的实践意义

■ 郭菲 覃敏

我国是统一的多民族国家，党和国家历来高度重视民族问题和民族工作。党的十九大报告中提出了“铸牢中华民族共同体意识”，并正式将“铸牢中华民族共同体意识”写入党章。在中央民族工作会议上，习近平总书记强调，铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”，所有工作要向此聚焦。西藏工作关系党和国家工作大局，全面准确理解“铸牢中华民族共同体意识”的理论内涵，是全面贯彻新时代党的治藏方略，推动西藏长治久安和高质量发展的重要战略性任务。

一、中华民族共同体的内在有机性

我国历史悠久，疆域辽阔，民族众多，中华民族共同体是由中国历史上各民族经过长期的互动融合所形成的政治统一、经济互惠、文化融合、唇齿相依的有机统一体、命运共同体。早在20世纪60年代，中国学者提出“中华民族共同体”的概念。考古学家夏鼐认为“各兄弟民族的祖先在悠久的历史演进过程中，与汉族的祖先建立起日益紧密的联系，今日大家一起构成了中华民族共同体”。在长期的历史进程中，我国各民族在分布上，交错杂居、有机互嵌；政治上，团结统一、有机互动；经济上，互通有无、有机发展；文化上，兼收并蓄、有机融汇。所以说，中华民族共同体是各民族在历史演进中结成的相互依存、共担共享的有机统一体。

20世纪80年代，费孝通先生提出“中华民族多元一体格局”的理论，提出“中华民族是一个民族实体和统一体”的观点。这些论述对“中华民族”从内涵和层次、关系和结构的角度作了阐释，厘清中华民族共同体的脉络。中华民族共同体多元一体格局，“一体包含多元，多元组成一体，一体离不开多元，多元也离不开一体，两者辩证统一。”习近平总书记指出：“我国56个民族都是中华民族大家庭的平等一员，共同构成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的中华民族命运共同体。”所以，中华民族共同体的核心概念是“中华民族”，是由“56个民族－中华民族－国家”三者共同构成的有序有机体，是一个有机的多民族统一体。在中华民族多元一体格局中，内在有机性决定了中华民族共同体的构成特质，56个民族你中有我、我中有你、难分彼此、有机互动，发挥着凝聚中华民族共同体团结统一的内在力量。

二、铸牢中华民族共同体意识的理论内涵

新时代民族工作的总方针以“铸牢中华民族共同体意识”为主线，这要求我们必须廓清“中华民族共同体意识”的自觉性的学理认知，全面

准确理解铸牢中华民族共同体意识的理论内涵。

（一）中华民族共同体意识的自觉性。“中华民族共同体意识”是一种民族意识，是理性与感性相统一的社会意识。中华民族共同体意识是中国56个民族成员对中华民族和中华民族共同体的主观认知，对中华民族和中华民族共同体的自觉认同，自觉认识到自身是中华民族的一个成员，包含了对历史上各族人民在政治、经济、文化等方面交往交流交融的自觉认同，对近代历史上各民族患难与共的共同命运的自觉认同，在中国特色社会主义建设事业中自觉认同中华民族是不可分割的，是荣辱相生、休戚与共的命运共同体的观念。这种民族意识凸显了中华民族的共同性、整体性和一体性内在逻辑。费孝通先生指出“中华民族作为一个自觉的实体，是近百年来中国和西方列强对抗中出现的……”近代以来，中国境内各民族面对外敌入侵，“深刻认识到，中华民族是一个命运共同体，一荣俱荣、一损俱损”。各族人民结成患难与共、生死与共的命运共同体，形成政治上的团结一致和抵御外侮的共同行动，同心协力维护共同的现实利益和开拓民族的未来发展前景。在此过程中，中华民族共同体意识得到唤醒、凝聚和拓展，形成了民族忧患与复兴意识、民族团结与统一意识以及民族国家建构意识。这是中华民族民族觉醒的过程，也是中华民族成为中国各民族的普遍认同和情感归属的过程。

（二）铸牢中华民族共同体意识的理论性。2014年，习近平总书记作出“积极培养中华民族共同体意识”的重大论断；2017年，党的十九大报告将“铸牢中华民族共同体意识”写入新修订的党章。“铸牢中华民族共同体意识”是新时代指导我国民族工作的重要理论，是党和国家工作的重要任务。

铸牢中华民族共同体意识是马克思主义民族理论中国化的最新成果。马克思以唯物史观的视角考察人类社会发展的历史过程，阐发了对人类社会共同体的思考和理解，提出人类社会共同体的最高形态是“真正的共同体”，“在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，这是马克思主义根本的价值追求，是中华民族共同体意识的学理基础，也是新时代铸牢中华民族共同体意识的终极目标。党的十九大报告明确提出：全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展。这些论述在一定程度上勾勒出马克思主义所指的“真正的共同体”的建设蓝图，“在真正的共同体条件下，各个人在自己的联合中并通过这种联合获得自己的自由”，从而促进中国各族人民自由而全面的发展。

铸牢中华民族共同体意识是马克思主义民族理论与中国民族工作实践相结合的产物。这一理论针对我国“中华民族多元一体格局”的历史和现实，强调了我国多元的历史，各民族多元一体，56个民族团结统一的命运共同体思想；民族团结是我国各族人民的生命线，各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同团结奋斗、共同繁荣发展；新时代我国民族工作的奋斗目标是引导各民族成员同心同德、团结进步，“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”，推动中华民族走向包容性、凝聚力更强的命运共同体。铸牢中华民族共同体意识是新时代中国化的马克思主义民族理论，是中国共产党对民族工作的更深层次的认知，为做好新时代民族工作提供了有益启迪。

三、在西藏践行铸牢中华民族共同体意识的战略意义

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记深刻指出：“铸牢中华民族共同体意识，

是我国民族工作的主线，也是西藏工作的战略性任务。”这是基于西藏特殊的战略地位而作出的重大研判。

（一）铸牢中华民族共同体意识，是西藏工作的战略性任务。西藏是我国边疆民族地区，具有特殊的战略性地位。“治国必治边、治边先稳藏。”处理好民族问题、做好民族工作，关系到西藏的长治久安和高质量发展。在西藏铸牢中华民族共同体意识，关乎巩固国家疆域和推进国家发展，是新时代更好地服从服务于国家发展大局，开创繁荣发展新局面的现实需要。

面对新形势，党和国家从战略和宏观层面强调要全面贯彻新时代党的治藏方略，提出西藏长治久安和高质量发展两大历史任务，抓好稳定发展生态强边四件大事。特别是要以铸牢中华民族共同体意识为主线，增强西藏各族人民团结统一的共同意识，从国家长治久安的战略高度牢牢掌握西藏发展大局的主动权，这是党和国家西藏工作的战略性任务。

（二）铸牢中华民族共同体意识，是西藏维护祖国统一，加强民族团结的思想基础。“祖国统一是各族人民的最高利益，民族团结是祖国统一的重要保证。”在西藏，维护祖国统一、加强民族团结对保障中华民族根本利益和国家统一具有重大意义，事关国家安全和社会稳定，事关党和国家战略任务的实现。中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之源，是中华民族人心归聚、精神相依的强大纽带。铸牢中华民族共同体意识是维护中华民族整体利益和各民族具体利益的必然要求。在西藏铸牢中华民族共同体意识，构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城，团结带领西藏各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，坚定不移地维护祖国统一、民族团结，从而树立西藏各族人民对中华民族的共有观念和整体认同，在实际行动中共同维护国家安全和社会稳定，深入推进民族团结进步事业，主动抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆，形成对中华民族的自觉认同和政治向心力，实现好、维护好、发展好西藏各族人民的根本利益。

（三）铸牢中华民族共同体意识，是新时代西藏长治久安和高质量发展的必然要求。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，是建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏的强大思想武器。站在全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，面对中国经济社会发展的客观趋势，必须推动各民族共同走向社会主义现代化。西藏各族人民只有不断铸牢中华民族共同体意识，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建以推动高质量发展为主题的新发展格局，锚定稳定发展生态强边四件大事，推动“四个创建”，努力做到“四个走在前列”，才能更好推动西藏长治久安和高质量发展。

铸牢中华民族共同体意识是党和国家民族工作的主线，同时，也为中国民族理论研究提供了创新的空间和努力的方向。新时代，西藏要谱写好长治久安和高质量发展的新篇章，必须在精神层面构筑起中华民族共有精神家园，深化西藏各族人民对中华民族是各民族的共同体的认知与理解，形成对中华民族强烈的认同感和凝聚力，同心同生、同力同向，在建设社会主义现代化新西藏的新征程上，让各族群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。（作者单位：郭菲，西藏民族大学马克思主义学院；覃敏，西藏军区拉萨八一学校）

责任编辑：高迪



互联网已成为推进牧区乡村治理现代化的加速器

——基于藏北某行政村的田野调查

■ 王煦樟

信息化时代，互联网既是乡村治理实现现代化的重要工具，也是乡村治理现代化的重要方面。据工信部相关信息，截至 2021 年 11 月底，中国现有行政村已全面实现“村村通宽带”，偏远落后地区通信难的问题得到历史性解决。西藏牧区“人人有手机、人人玩手机”已经成为一种常态。互联网为牧民群众的生活和生产带来了极大的便利，对推进牧区乡村治理现代化发挥了极为重要的作用。

方便群众日常生活，节约群众办事成本。2021 年底和 2022 年初，正值牧民群众集中办理社会保险的阶段。长期在拉萨务工的旺吉要把身份证和社保卡原件复印件送到村里，来回至少需要三天时间。在驻村工作队的建议下，他在拉萨一家文印店复印好后直接拍照微信转发到位，这既节省了时间成本还不耽误他正常务工。扎西塔家的小牦牛仔被棕熊袭击吃的只剩下骨头、嘎达家的房子背墙突然裂开很大的缝隙等，他们都第一时间拍照取证微信传递给保险公司工作人员备案，并按照相关程序获得相应的赔偿，从而将损失降到最低限度。缺乏经验的牧童扎西曲扎在离家数十公里处放牧，期间突然遇到一头母牛要生产，这让他猝不及防、手足无措，于是他通过微信视频，在家人的远程指导下使牦牛顺利产仔。自治区人民医院开通网上挂号业务后，越来越多的牧民患者选择在手机上挂号看病。该村村委监督委员拉南对手机 APP 操作比较熟练，很多不太熟悉手机软件的牧民患者都找他帮忙在网上挂号。乡卫生院医生德吉说：“手机 APP 挂号，给牧民群众就医带来了极大的便利，过去身患重病的群众在数百公里以外最担心的就是赶到拉萨后能不能挂上专家号，现在他们在手机上随时就能查看专家号，然后按照挂号情况再做决定，这给群众增加了更多的自主性和便利。”

助推特色产品销售，引导群众多元消费。冬虫夏草、牦牛肉、酸奶、酥油、奶渣等是藏北牧区最具代表性的特色产品，但近年来市场上个别以假乱真、以次充好的现象给牧民群众销售特色产品带来了一定的困扰。在驻村工作队的引导下，越来越多的牧民群众通过微信平台销售自家特色产品。村民塔壳家在驻村工作

队的帮助下，将1000余根虫草全部通过微信平台直接销售到客户手中。“过去更多的牧民群众通过坐班车或自驾到那曲或拉萨上门寻找商贩出售虫草，上门的生意自然卖不上好价钱，现在越来越多的牧民群众选择通过互联网销售虫草，这不仅拓宽了销售的渠道，而且有助于降低销售成本。”县工商局工作人员拉姆表示。不仅如此，越来越多的牧民群众选择网上购物。罗日加到那曲游玩期间看上了一件价格1500多元的衣服，他一直念念不忘，后来他通过网上购物平台以1100元的价格买到，这让他兴奋不已。像罗日加一样通过网购来丰富日常消费的现象已越来越普遍。

丰富精神文化生活，淡化宗教消极影响。“现在越来越多的年轻一代在放牧期间用更多的时间去刷抖音、刷微信、看剧、聊天等，而过去只能通过堆玛尼石、念经等来消磨时间。”村委会主任吉萨表示。今年22岁的白玛措通过微信与相隔数百公里的一小伙谈起了恋爱。经驻村工作队穿针引线，次仁措还与远在数千公里之外的朋友随时分享交流生活的点点滴滴。“过去大家精神文化生活比较单一，现在网络提供了很多的节目可以随时观看；过去年轻人基本都是在附近的村落找对象，现在通过网络可以轻而易举在其他乡镇、县区甚至更远的地方谈对象。”长期在某乡工作的旦增如是说。远在东北上大学的拉姆谈起互联网异常开心。能够有机会到其他省市读书一直是拉姆梦寐以求的愿望，高考结束后填报志愿时，父母为了能够与最小的女儿拉姆有更多的机会见面，建议她选择西藏的高校就读。当拉姆详细告诉年迈的父母互联网的好处后，他们逐渐由不支持变为支持女儿的选择。手机微信为诸多远在数千公里之外求学的子女与家人经常沟通交流提供了极大的便利，缓解了家人间的思念之情。

提高管理办事效率，拉近党群干群关系。微信等交流软件的普及，极大地提高了纵向和横向信息交流的速度和效率。“之前从接到乡里的通知到传达到每一位牧民群众需要花费几天的时间，现在一会儿的功夫就能搞定！”曾参与第一批和第十批驻村工作的多吉表示。目前，通过微信群发布、接收、处理信息已成为乡党委政府和村“两委”以及驻村工作队办理与牧民群众直接相关事宜的最佳路径选择。如微信已成为驻村工作队推广普及国家通用语言文字极为重要和有效的工具，微信也使得村务公开更为直接和有效。“在没有互联网微信的时代，因为居住分散，牧民群众与党员干部的联系比较少，现在越来越多的党员干部与牧民群众互加微信，通过微信不仅可以随时交流从而便于拉近党群干群关系，而且还可以随时关注到牧民群众的动态。”乡农牧办工作人员措姆如是说。

更大更好发挥互联网对牧区乡村治理现代化的积极推动作用，需要进一步加强互联网基础设施建设，逐渐形成“政府－社会－家庭－个人”四位一体的网络监督管理体系，有针对性地推出便于操作的便民服务APP并有序全面普及相关互联网软件使用方法。与此同时，还需要着力解决党员干部懂网络、用网络的问题，推动利用互联网技术加快牧区产业改造升级。（作者单位：自治区党校）

责任编辑：高迪



高原三月春来早

■ 沧浪小涓

一年之计在于春。三月，西藏高原洋溢着早春的气息，勃勃生机在春风里徐徐醒来……

“现在的日子真是太好了”

3月2日，西藏各地群众在一片欢乐祥和中喜迎藏历水虎新年。

红红的灯笼挂起来、鲜艳的彩旗飘起来，洁净的街道、崭新的对联，欢快的歌声、琳琅满目的年货，拉萨的大街小巷流淌着新春的欢乐！

为丰富年货市场供应，释放消费市场潜力，西藏推出了藏历新年年货消费促销活动。“今年的年货特别丰富，传统的藏式年货一应俱全。其中，选购智能家电、绿色食品的顾客也不少，人们对生活质量的要求越来越高了。”超市服务员小次介绍说，现在可选择的年货越来越多，大家的选择更多放在了健康上、品质上。

哈达购物广场“年货一条街”节前就储备了500余吨的粮油米面。据统计，药王山农贸市场藏历新年期间每天有200多吨蔬菜水果投放拉萨，价格平稳、购销两旺。

2月28日下午，海拔5000多米的那曲市路布村新启用的村文化室。欢快的歌舞、洁白的哈达，开心的笑声、热烈的交谈，在区党委政研室驻村工作队和派驻第一书记的支持下，路布村妇委会正与区党委政研室妇委会视频连线，共庆“三八”国际妇女节、藏历水虎新年。路布村妇女代表用刚刚学会的普通话，祝福全区妇女节日快乐，线上线下一片欢腾！

“国家精准扶贫，衣食无忧、看病报销、上学免费，村里设施越来越好，现在的日子真是太好了，我们没理由不努力！”路布村村党支部书记次仁占堆如是说。

3月3日，藏历新年第一天。纪录片《你好！新西藏》在CCTV–4首播，反映西藏70年来的发展与成就，展现西藏普通百姓与时代同行、共同奋斗的生动实践，讲述一个真实、欣欣向荣的新西藏，诠释展现西藏各族人民的幸福生活。

积极建言献策 讲好西藏故事

3月3日，出席十三届全国人大五次会议的西藏自治区全国人大代表、出席全国政协十三届五次会议的住藏全国政协委员乘飞机抵达北京。

“党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀下，玉麦乡已建设成为全区闻名的幸福美丽边境小康示范乡，发展日新月异，实现了翻天覆地的变化。”全国人大代表、山南市隆子县玉麦乡玉麦村村民卓嘎说，我们要始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，自觉肩负起人民赋予的职责和使命，扎根雪域边陲，守护好神圣国土、建设好幸福家园。

激情与责任，希望与重托。在这个春天，赴一场踔厉奋发、笃行不怠的盛会。我区全国代表、委员们纷纷表示，在全区各族人民欢度藏历水虎新年之际，来到北京参加全国两会，将以饱满的政治热

情、良好的精神风貌，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，多建睿智之言，多献务实之策，高质量传递西藏“好声音”。

3 月 3 日下午，十三届全国人大五次会议西藏代表团召开第一次全体会议。推选王君正为十三届全国人大五次会议西藏代表团团长，推选洛桑江村、严金海为代表团副团长。

王君正强调，肩负全区 360 多万各族人民的希望和重托，各位代表使命光荣、责任重大，要进一步增强政治意识、进一步提高政治站位，进一步强化政治担当，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领会“两个确立”的政治内涵和决定性意义，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定坚决、不折不扣贯彻执行以习近平同志为核心的党中央的决策部署，把思想和行动统一到这次大会的各项要求上来，认真履职尽责，为建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。

2022 年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，党的二十大将召开，这是党和国家政治生活中的一件大事。在西藏，也是贯彻落实自治区第十次党代会精神的开局之年。全区广大党员干部锚定稳定发展生态强边四件大事，聚焦自治区第十次党代会提出的“四个创建”“四个走在前列”目标，凝心聚力推动西藏长治久安和高质量发展，建设社会主义现代化新西藏，踔厉奋发、笃行不怠的奋进合响在早春的高原奏响！

春天的盛典

一年之计在于春，一年好景在“春耕”。

在西藏，春分前后，大地回暖，一场关于春天的传统盛典正在开启，高原将迎来新一年春耕破土“第一犁”，这便是西藏隆重的春耕仪式——开耕节。开耕节作为西藏高原春天最为重要的一个节日，日期并不固定，是根据当年的藏历节气推算的，但祈求新的一年风调雨顺、五谷丰登的希望是不变的。这个社会生产习俗，如今已成为西藏农耕文化的一张名片。堆龙春播习俗入选第三批自治区级非物质文化遗产名录。

开耕仪式在藏语中被称为“聂卓”,“聂”指肩膀，“卓”是一种盛礼。所以开耕仪式在沿袭丰富和愉快之意外，还寓示着开耕节是一场春天的盛典。

开耕节这一天，人们身着节日盛装，手捧洁白的哈达，高举自酿的青稞美酒，踩着欢快的舞步来到田间，带着装扮一新的牛翻耕新年的第一犁，播下满满的期望。近年来，人们常把拖拉机装饰一番开进备耕的田地，在机器的轰鸣和人们欢快的歌舞中开始翻耕，翻飞的泥土如同腾起在人们心中希望的浪花。节日的盛装，喜庆的耕牛，为初春的高原增添了一份灵动。新播的种子，新年的希望，悄悄的，高原又一个春天来了！

三月，寒意未尽，却已是花的海洋，林芝将迎来一年一度的“西藏林芝桃花文化旅游节”，以“花”为媒，开启西藏高原旅游热潮，助推西藏特色经济发展。

据林芝市旅游发展局 2021 年 4 月 1 日发布的数据显示，“桃花节”开幕式当天全市共接待游客 9.7 万人次，实现旅游收入 1926.4 万元。

人勤春来早，实干正当时。2022 年是西藏在长治久安和高质量发展中开创事业新局面的关键一年，这一年能不能开好头、起好步，关系全年发展之势。怎么抓、怎么干？各级各部门唯以实干为导向，敢闯敢试敢创新，敢抓敢管敢担当，以钉钉子精神抓落实、推动工作。

一年之计在于春，当和煦的春风吹拂过田野，温暖的阳光洒向山间，以“四个创建”“四个走在前列”为载体，建设美丽幸福西藏的新图景正在高原徐徐铺展开来……

责任编辑：邵苗苗

我区农牧民收入增速连续七年领跑全国

2021年，我区民生经济运行延续良好态势，城镇居民人均可支配收入增长13%，增速比上年加快3个百分点，高出全国平均水平4.8个百分点，排名全国第一。农牧民人均可支配收入增长16%，增速比上年加快3.3个百分点，高出全国平均水平5.5个百分点，增速全国第一，农牧民收入增速连续七年领跑全国。

2021年，我区居民收入快速增长，城乡居民人均收入比缩小。全年全区居民人均可支配收入24950元，比上年增长14.7%。其中，城镇居民人均可支配收入46503元，农村居民人均可支配收入16935元。农牧民人均可支配收入增速快于城镇居民收入增速3个百分点，城乡居民人均收入比为2.75：1，比值较上年缩小0.07，城乡收入差距持续缩小。

我区2021年农牧民转移就业69.33万人 实现劳务收入58.1亿元

2021年，我区农牧民转移就业69.33万人、实现劳务收入58.1亿元，均创历史新高。此外，全区应届高校毕业生就业率达99.03%。

近年来，自治区党委、政府高度重视促进就业创业工作，先后出台了24个支持就业创业工作的政策文件，建立了比较完备的政策体系。据统计，2016年以来，我区农牧民转移就业累计达353.2万人，累计培训农牧民达到47.6万人。

我区实现门诊费用跨省直接结算服务全覆盖

目前，我区已实现门诊费用跨省直接结算服务全覆盖，提前实现74个县（区）均有1家普通门诊费用跨省联网定点医疗机构，联网定点医疗机构县域覆盖率达到100%。自国家医疗保障信息平台西藏平台上线运行以来，至2021年底，已产生普通门诊费用跨省直接结算10.4万余人次。我区已与区外所有省（区、直辖市）、818个统筹区、6780家定点医疗机构产生异地就医住院费用结算3035人次，医保统筹基金支付3360.5万元。同时，区内已有523家定点医疗机构，均实现与符合条件的区外参保人员住院费用跨省直接结算。

西藏：把大自然留给野生动物

3月3日是联合国设定的“世界野生动植物日”。近年来，我区坚持生态保护第一，采取系统且科学措施，不断加强野生动植物保护力度，守护雪域高原的生灵草木、万水千山。“十三五”期间，我区投入生态保护建设资金202.3亿元，重点开展了造林绿化、退化湿地保护修复、自然保护区基础设施建设、天然林保护、草原生态修复综合治理、防沙治沙、森林生态效益补偿、野生动植物保护等工程项目，全力优化动植物和人类的共同家园。随着我区近年来野生动物保护力度的不断加大，我区野生动物保护成效也逐渐显现，绝大多数保护物种种群数量恢复性增长明显。

国网西藏电力2021年解决和改善18个县、70个乡供电问题

2021年以来，国网西藏电力有限公司始终把巩固拓展脱贫攻坚成果和助力乡村振兴作为重大政治任务，围绕农牧区电网建设等工作，多渠道助力农牧区发展和农牧民增收，完善就业扶贫、光伏扶贫等方面的长效机制，为乡村发展充电赋能，推动实现城乡供电服务一体化，以实际行动当好电力“先行官”。据悉，2021年国网西藏电力完成了29项农网项目建设任务，解决和改善18个县、70个乡、14000余户、73000余人的供用电问题，供电可靠率达99.42%，为乡村振兴提供了坚强电力支撑。

我区延长城乡居民医保缴费期

根据《关于做好西藏2021年城乡居民基本医疗保险延长参保缴费期相关工作的通知》要求，我区2022年度城乡居民基本医疗保险参保缴费期延长至2022年3月31日。

2021年度西藏自治区科学技术奖揭晓

目前，根据《西藏自治区科学技术奖励办法》，西藏自治区人民政府对在促进西藏科技进步、经

济社会发展中作出突出贡献的科技工作者和项目给予表彰奖励。多吉获2021年度西藏自治区科学技术奖杰出贡献奖；“象雄半细毛羊新品种培育与应用”等7个项目获2021年度西藏自治区科学技术奖一等奖；“西藏高寒牧区饲草补给与高效利用关键技术及应用”等13个项目获2021年度西藏自治区科学技术奖二等奖。

2021年我区民营企业贷款余额超690亿元

近年来，人行拉萨中心支行深入贯彻人民银行总行关于支持民营经济发展的有关精神，坚持稳健的货币政策灵活精准、合理适度，畅通“几家抬”政策协调机制，构建“一个工程、两项工具、四大行动”为主要内容的金融支持实体经济政策框架，民营企业融资呈现“量增、面扩、价降、多元化”态势。去年我区民营企业贷款余额692.68亿元。

我区通航57周年 已开通航线150条

民航西藏区局介绍，1965年3月1日，民航西藏区局的前身——民航拉萨站正式成立。翌日，从北京飞来、经停成都的伊尔—18飞机安全降落在当雄机场。截至2021年底，我区已有航线150条，通航国内外城市达68座，迎来正式通航57周年。

纪录片《你好！新西藏》3月3日上映 迎接藏历水虎新年

由中共西藏自治区委员会宣传部出品的纪录片《你好！新西藏》于3月3日藏历新年的第一天在CCTV-4首播。该片反映了西藏70年来的发展与成就，勾勒出西藏普通百姓与时代同行、共同奋斗的生动轨迹，为观众展现一个真实、动容的新西藏故事。

林芝面向全国选拔“桃花仙子” 推介当地旅游文化

2022年西藏林芝第二十届桃花旅游文化节即将开幕，一年一度的“桃花仙子”选拔大赛自2月26日起开始报名。此次选拔面向全国招募参赛选手，通过才艺视频评选出30位选手进入复赛。复赛中由专业评审按照评分标准评选出15位决赛选手。组委会通过专业评选流程及专家评委评选，最终选拔出冠军、亚军、季军各一名，并授予“林芝旅游形象大使”“桃花仙子”荣誉称号。林芝市旅游形象大使暨“桃花仙子”选拔赛至今已成功举办了六届，活动旨在通过旅游形象大使的选拔，提升林芝桃花旅游品牌影响力。

拉萨制发首份《督促监护令》加强未成年人监护人监护职责

为深入贯彻落实《家庭教育促进法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》，切实加强未成年人监护人监护职责，预防和减少未成年人违法犯罪，护航未成年人健康成长，日前，拉萨市检察院举办《督促监护令》宣告仪式，并联合拉萨市妇女联合会、共青团拉萨市委员会、拉萨市民政局开展家庭教育指导。这是《家庭教育促进法》颁布实施以来拉萨市检察院制发的首份《督促监护令》，旨在干预、督促、引导监护人切实履行监护职责，筑牢未成年人家庭保护防火墙。

拉萨2021年地区生产总值超740亿元

日前，拉萨市举行新闻发布会，公布全市2021年经济运行情况。发布会介绍，2021年拉萨市地区生产总值突破700亿元(人民币)，达到741.84亿元，同比增长6.7%，两年平均增长7.2%。

（以上信息除署名外均摘编自中国西藏新闻网。本期刊用图片作者请与本刊编辑部联系）新



从一个名字到一种精神

■ 高高

雷锋，1940–1962，生命长度只有短短的22年；雷锋精神，赓续至今且依旧代代相传，让其生命厚度无限延展。“人的生命是有限的，可是为人民服务是无限的。我要把有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去。”雷锋，他的生命定格在了最美的22岁，雷锋精神，却在中华大地成了永恒。

1963年3月5日，毛泽东“向雷锋同志学习”的题词发表，全国迅速掀起学习雷锋先进事迹的热潮。之后，每年的3月5日被确定为“学习雷锋纪念日”。

2018年9月28日，习近平总书记在辽宁省抚顺市向雷锋墓敬献花篮并参观雷锋纪念馆时指出：“我们既要学习雷锋的精神，也要学习雷锋的做法，把崇高理想信念和道德品质追求转化为具体行动，体现在平凡的工作生活中，作出自己应有的贡献，把雷锋精神代代传承下去。”

2021年，中国共产党成立100周年之际，雷锋精神被纳入中国共产党人精神谱系第一批伟大精神。

传承热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念

“我就是长着一个心眼，我一心向着党，向着社会主义，向着共产主义。”雷锋同志对党的忠心始终赤诚。“学习雷锋好榜样，忠于革命忠于党，爱憎分明不忘本，立场坚定斗志强……”天下至德，莫大乎忠。中华文化悠悠五千年，为何生生不息？因为精神永不灭！中国共产党为何历经磨难而不倒、饱经风霜而不衰？因为有千千万万个“雷锋”始终对党忠诚、对人民忠心，时刻站稳政治立场、坚定理想信念。人民有信仰，国家有力量。我们要学习雷锋同志对党绝对忠诚的政治品格、胸怀祖国和为民服务的优秀品质，坚决拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把牢思想之舵，身怀爱国之心、砥砺报国之志，为奋进新征程、建功新时代添砖加瓦。

传承服务人民、助人为乐的奉献精神

“我叫解放军，就住在中国。”雷锋同志做好事不留名，始终坚持人民利益至上。第七批全国学雷锋活动示范点西藏安多县公安局交警大队忠诚践行为民宗旨，始终坚持雷锋同志无私为民、永做好事不图名利的奉献精神。2019年二三月，109国道唐古拉山段出现历史罕见的降雪，日常风力达7–8级、极端12级，气温低至–30℃，积雪厚度1.5米以上，导致车辆拥堵10余次，最多时滞留车辆600余辆、1300余人。面对如此严峻状况，安多县公安局交警大队民（辅）警累计出动警力2000余人次、警车400余台次，在海拔5200多米的唐古拉山安营扎寨，一干就是51天，创造了无一起因拥堵引发的道路交通事故和无一人因高反死亡的傲人成绩，用责任和忠诚与天斗、与地斗，保一方安宁，在自己平凡的岗位发光发热，牢记“江山就是

人民，人民就是江山”，牢记党和人民的利益高于一切，做到与人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，做到不为名所困、不为利所扰、不为欲所惑，履行好自己的义务和职责，为弘扬和践行社会主义核心价值观添砖加瓦。

传承干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神

“一个人的作用，对于革命事业来说，就如一架机器上的一颗螺丝钉，螺丝钉虽小，其作用是不可估量的，我愿永远做一个螺丝钉。”雷锋同志对待工作，像夏天一样火热。新时代新要求呼唤新担当新作为。第七批全国岗位学雷锋标兵山南市藏医医院重症科护士长措姆和阿里地区科学技术局办公室一级主任科员晏小波，对自己的工作倾注感情和热情，沉下心、扑下身，多捧“烫手山芋”、多当“热锅上的蚂蚁”，发扬钉子的“挤劲”和“钻劲”，以一往无前的奋斗姿态和风雨无阻的精神状态，以高度的敬业精神和责任意识，出色完成各项任务，真正做到像一颗螺丝钉，拧在哪里就在哪里闪闪发光，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏添砖加瓦。

传承锐意进取、自强不息的创新精神

“我愿做高山岩石之松，不做湖岸河旁之柳。我愿在暴风雨中——艰苦的斗争中锻炼自己，不愿在平平静静的日子里度过自己的一生。”雷锋同志不甘落后、奋勇争先。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。改革创新是工作的活力源泉，惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜。站在新的历史坐标，我们要胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，锚定党中央擘画的宏伟蓝图，坚持把党的创新理论作为解放思想的源头活水，坚持把创新工作方法作为解放思想的第一动力，紧扣“四件大事”战略布局、“四个确保”战略目标、“四个创建”“四个走在前列”战略抓手，突破陈规、大胆探索，始终保持奋发向上、锐意进取的前进姿态，以饱满的精神状态、不懈的奋进力量履职尽责，为推动西藏长治久安和高质量发展添砖加瓦。

传承艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神

“我们是国家的主人，应该处处为国家着想，事事要精打细算。我们要发愤图强，自力更生，克服当前存在的暂时困难。”雷锋同志艰苦朴素、廉洁奉公。迈进新征程，我们要时刻保持过“苦日子”和“紧日子”的思想自觉和行动自觉，继续发扬去奢求俭、勤而求进的优良传统。艰苦奋斗、勤俭节约，不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证，我们要贯彻落实全区改进作风狠抓落实工作各项部署要求，继续坚持求真务实、真抓实干，在一线、前沿、基层磨练意志提升能力，让艰苦奋斗、勤俭节约融入血脉、见诸行动，为全社会营造良好氛围添砖加瓦。

一滴水、一线阳光、一颗粮食、一颗最小的螺丝钉……一个名字、一种精神、一座丰碑，雷锋用 22 岁的生命，映照出一名普通共产党员的光辉形象；一串串坚实的脚印、无数的小事，雷锋用忠诚和坚定书写着来自平凡的不平凡，就是这样一名普通的共产党员，赢得了中华儿女的无限敬意；一场全民学习活动延续至今近 60 载，历久弥坚、历久弥新。精神的力量是无穷的，榜样的力量是伟大的。习近平总书记指出，“雷锋是时代的楷模，雷锋精神是永恒的。实现中华民族伟大复兴，需要更多时代楷模。”“雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为。”

惊蛰至，春回暖。让雷锋精神的种子随春风播撒，让学习雷锋精神在全社会蔚然成风！

责任编辑：邵苗苗

“新新”向党聚合力 “新新”向荣促发展

2021年，拉萨市共有606个两新组织党组织，占全区27.7%

符合“三有”标准的非公企业党组织453家，占全区34.93%

民办学校党组织70家，占全区53.84%

社会组织党组织49家，占全区10.72%

■ 中共拉萨市委组织部

两新组织党建是新时代党的组织建设的重要内容。拉萨市始终加强党的政治建设，聚焦重点工作，持续在两新组织中扩大“两个覆盖”、建强“两支队伍”、发挥“两个作用”，两新组织基层党建工作呈现从“有没有”向“强不强”、从“做没做”向“优不优”转变的发展态势。

党建引领聚合力

强化思想引领。始终坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习习近平总书记关于加强两新组织党的建设工作的重要指示精神，积极开展“五个一”活动，切实用党的创新理论把两新组织党组织和党员武装起来，推动两新组织党组织发挥政治核心作用。

强化组织引领。贯彻落实党中央决策，区党委部署和拉萨市委工作要求，成立市委、县委两新工委和行业党委25家，形成全面负责、分域主抓、行业主管、协同高效的管理体系。成立以组织部门为牵头单位的9个指导小组，构建组织部门统筹指导、群团组织全程跟进、职能部门全员参与、街道社区兜底负责的党建工作格局，确保两新组织党的领导全覆盖。依托市级两新组织行业党委建立工会、团工委、妇联，采取单独建、联合建和挂靠建的方式，推动全市“三有”标准非公企业、社会组织、民办学校、律师行业等领域工会组织、团组织和妇女组织覆盖率达60%以上，超额完成自治区目标。

强化基础引领。深入开展两新组织“六清”调研摸排活动，精准掌握“三有”标准非公企业、工商联会员企业等经营生产、党员队伍情况，同步建立党建信息库，做到底数清、情况明。深化“小个专”经济组织党建网格化管理工作，建立行业党委、党支部103个，构建“一区域一组织、一领域一组织、一乡街一组织”的党组织空间布局，不断扩大党在新兴领域和新就业群体中的影响力、号召力。

强化标准引领。坚持领域特色、行业特点，深入开展“双强六好”党组织创建活动，从非公企业、社会组织等领域培育28个区、市党建示范点，充分发挥示范引领和集群效应。对421家两新组织党组织“过筛子”，整顿3家软弱涣散党组织。严

格党内政治生活，采取一对一、一对多的模式，选派 360 余名党建指导员联系两新组织党组织，推动 400 多家两新组织党支部开好组织生活会。严肃组织生活，举办业务培训班 15 期，印发“三会一课”记录本、非公企业党建工作读本 3500 余册，逐步规范“三会一课”、主题党日等组织生活，推动党支部标准化、规范化建设。

凝心铸魂强队伍

抓发展扩规模。坚持数量与质量并重，严把政治关、程序关和培养关，全年在专业技术骨干、经营管理人员和法人（出资人）中发展党员 365 名，培养入党积极分子 280 名，切实将经济社会发展中最活跃的人群团结凝聚在党的周围。持续开展党员“三找”活动，找回党员 529 名，全市两新组织党员队伍发展到 4500 多名。选优配齐两新组织党组织书记 421 名。

学党史强信念。374 名两新党组织书记面向广大党员讲专题党课，各县（区）各行业分期分批举办培训班 133 期，发放学习礼包 2000 余份，开展读书会、党史故事会、知识竞赛等活动 462 场次，组织 2233 名党员参与“学党史、知党情、跟党走”线上答题，实现两新组织党员学习总书记重要讲话精神和贯彻党中央、区党委、市委重要会议精神全覆盖。

亮身份明立场。以“永远跟党走”为主题，持续推进“做合格党员、当先锋模范”教育，广泛开展党员亮身份主题演讲，组织 4200 余名两新组织党员签订不信仰宗教承诺书，切实筑牢反分裂反渗透的铜墙铁壁。

促团结聚共识。紧扣创建全国民族团结进步模范区，持续深化民族团结进步活动，扎实推进党员“三包”、民族团结先锋行工作，深入推进“铸牢中华民族共同体意识”专题教育，引导广大党员群众牢固树立“三个离不开”思想。精心组织红色经典诵读、老西藏精神演讲、新旧西藏对比宣讲等活动，114 家两新组织党组织大力宣传社会主义制度的优越性和祖国大家庭一家亲的温暖，进一步铸牢中华民族共同体意识。

听党话跟党走。以开展庆祝建党 100 周年和西藏和平解放 70 周年“两大庆典”系列活动为契机，广泛开展“听党话、跟党走”主题党日活动，4221 名党员到革命遗址遗迹重温入党誓词，坚定理想信念，砥砺初心使命。扎实推进“党旗在基层一线高高飘扬”活动，4 家党组织和 6 名党员获评全国全区全市“两优一先”荣誉。

服务大局促发展

引领参与地方建设。充分发挥党组织作用，帮助企业出谋划策、解决难题 1085 件。持续推进“我为群众办实事”“百企帮百村”活动，引导两新组织围绕“美丽乡村•幸福家园”建设，助力乡村振兴。帮助培植特色产业 25 个，举办技能培训 125 场次，开展捐资助学、医疗救助等活动 173 次，解决群众急难愁盼问题 161 件。加大两新组织中提名推荐“两代表一委员”力度，推选区、市、县三级党代表 39 名、人大代表 63 名、政协委员 187 名。

推动共驻共建共治。引导两新组织积极参与背街小巷治理、敏感节点巡逻、环境卫生清理、疫情防控等工作，两新组织党组织积极响应疫情防控号召，组织党员冲在一线、干在一线，为疫情防控捐款捐物 200 余万元。

乘势而上千帆竞，策马扬鞭正当时。2022 年，拉萨市两新组织基层党建工作踔厉奋发、笃定前行，在聚焦首府城市长治久安和高质量发展的新征程中勇立潮头，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

责任编辑：邵苗苗

围绕服务高质量发展 做强做优国企改革文章

■ 拉萨市政府国资委

近年来，拉萨市认真贯彻落实国企改革三年行动方案，持续推进国资国企改革政策体系落实落地，全力打造充满生机活力的国有企业。2021年，市属国企资产总额达1367.97亿元、同比增长7.12%，营业收入159.42亿元、同比增长8.86%，国有经济发展势头保持良好，市属国企竞争力不断提升，实现了“十四五”良好开局，为全市经济社会高质量发展贡献了力量。

依托党建强引领

始终把党建工作摆在首位。全面落实“两个一以贯之”，市属一级企业全部按照党委架构组建党组织，党的领导统揽公司治理。认真落实“第一议题”制度，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展党史学习教育、“三更”专题教育和“三新”大学习大讨论。研究制定《市属国有企业领导人员管理办法（试行）》《市属国有企业中层管理人员管理办法》，规范企业选人用人标准程序。指导企业立足实际创建党建品牌，促进党的建设与企业生产经营深度融合。持续深入推进全面从严治党，推动党委主体责任、书记第一责任人责任和纪委（派驻纪检监察组）监督责任贯通联运、一体落实，推动全面从严治党各项决策部署落实落细。

推进企业现代化治理。制定党委前置研究讨论重大事项规程，党委会、董事会、经理层会议议事规则、权力清单等系列示范文本，积极推进市属国企各级子公司推行经理层成员任期制和契约化管理工作。坚持把强化党的领导和完善公司治理统一起来，加强党的建设与推动公司改革发展结合起来，明确和落实党委在公司法人治理结构中的法定地位，进一步发挥企业党委的领导作用，进一步建立健全和规范公司董事会、经理层议事规则和决策程序，确保企业党委把方向、管大局、保落实，董事会定战略、做决策、防风险，经理层谋经营、抓落实、强管理。

开拓创新抓改革

加强改革顶层设计。对标对表国务院和自治区国企改革三年行动方案，立足拉萨实际和市属国企亟待解决的突出矛盾问题，研究制定《拉萨市深化国资国企改革三年行动方案（2020—2022年）》，编制国资国企改革发展“十四五”规划。全面加强国资国企改革的顶层设计，不断健全以管资本为主的国有资产监管体制，推动国有资本

和国企布局优化、结构调整和战略性重组，实现质量更高、效益更好、结构更优的发展。

补齐制度建设短板。准确把握出资人职责定位，积极推进以管资本为主的职能转变，出台《拉萨市国有企业资产负债分类管控工作方案》《拉萨市属国有企业投资监督管理办法（试行）》等 10 多项制度并汇编成册。加强市属国企对各项制度执行落实情况的跟踪督促，全力推进国资监管工作始终在科学化、规范化、制度化轨道上进行。

实行考核分配机制。加快推进企业负责人身份规范工作，市属国企负责人全部顺利完成身份转换。加快推进企业负责人薪酬制度改革，制定《市属国有企业负责人薪酬制度改革实施方案》《市属国有企业负责人经营业绩考核办法》，按照企业功能性质以及所在行业“一企一策”合理确定考核基本指标、分类指标，签订《国有企业负责人年度经营业绩责任书》。组织实施企业年度专项审计，全面摸清企业家底，注重审计结果在企业经营水平评价、企业经营绩效考核等方面的运用。

调整优化结构布局。针对不同类型企业制定差异化目标、开展差异化改革。探索构建国有资本产业布局动态调整机制，推动市城投公司由 9 家二级集团公司整合重组为 6 家，实现国有资本合理流动。加快企业瘦身健体，指导企业坚持有进有退、有所为有所不为，有效压缩管理层级，缩短管理链条，减少法人户数，努力将企业层级控制在 3 级以内。加快重组整合不具备竞争优势和发展潜力有限的“小弱散”企业，对经营不正常、无实质性业务、资不抵债、长期亏损且无发展前景的国企原则上依法清算注销。严控企业内设机构，科学设置管理机构和职能部门，精简管理部门和管理人员，做到机构部门和管理人员配置与企业主业方向、资产规模以及职工人数等相适应。

积极作为促发展

保障能力不断增强。深度参与实施自治区和拉萨市重大战略，大力推进系列重大工程项目，在民生保障、脱贫攻坚、节能减排、抗击新冠肺炎疫情等方面发挥了重要支撑作用。2021 年，市属国企实施象雄美朵文化旅游小镇、拉萨管网改造和智慧水务等 75 个重点民生项目。疫情期间减免门面租金、摊位租金、住房租金等约 1.1 亿元、出租车承包金 2789.42 万元、非居民用户（不包括机关、事业单位）燃气费用 34.35 万元。

发展质量不断提升。市属国企坚持市场化运作，拓宽发展空间，实现多元发展，企业发展质量得到快速提升，效益稳步增长，市属国企混合所有制改革率达 40.2%。相继与万科集团、万达集团等知名企业开展战略合作，通过技术交流、成果共享等形式，充分利用各自优势资源，最大限度实现了优势互补、共赢发展。

社会贡献不断显现。市属国企在稳增长、促就业、防风险、保稳定等方面取得明显成效。2021 年，上缴税费 5.07 亿元，国有资本经营收益 3.28 亿元，同比增长 145%，吸纳高校毕业生 509 名，向农牧民提供 1070 个就业岗位、实现增收 2664.57 万元，通过产业发展、工程建设带动拉萨籍农牧民短期务工 2.5 万人次、促进增收 4240.38 万元。新

责任编辑：邵苗苗

总书记视察西藏

■ 王纯丁

拉萨沸腾了 总书记来西藏
问了商户问居民
看了街区看广场
布达拉宫添新颜
五星红旗迎风扬
古老商城攒繁荣
八廓街景多漂亮
大街小巷如过节
欢天喜地花绽放
千家万户把歌唱
歌唱总书记 歌唱共产党

林芝沸腾了 总书记来西藏
看了厨房看储藏
问了游人问老乡
江河湿地展新貌
山青水秀闪金光
桃花盛开的地方
人民奔向了小康
幸福激动的热泪
在心底汇成江河
千家万户把歌唱
歌唱总书记 歌唱共产党

高原沸腾了 总书记来西藏
问了生态问产业
看了农家看边疆
珠穆朗玛披新姿
草原农庄放光彩
实体经济强基础
乡村振兴有希望
民族团结的美哟
步步紧跟党中央
千家万户把歌唱
歌唱总书记 歌唱共产党 新

不要浪费茶叶又浪费时间

■王厚明



白岩松在一次演讲中说："我最讨厌有事没事来我办公室坐坐，联络感情，或者怎么样的人，既浪费茶叶又浪费时间。我非常尊重那些从不主动找我，却在自己的岗位上把事情做好的人。"这生动地说出了投机钻营者和埋头实干者的不同形象，以怎样的态度去实现价值，去选人用人，则是更值得思考的问题。

这不由令人想起"奔竞"这个词来。何为"奔竞"？源于宋真宗。据载，真宗一时把外放到地方上去补缺郎官的名字告诉了宰相，称赞这位郎官的才干和德行，指示宰相等他任满回朝时升任监司。到那郎官任满回朝之际，真宗又谈起了这个人。于是，宰相写好了奏章，准备第二天呈奏。当天晚上，那郎官拜见了宰相。第二天，当宰相把荐奏呈给真宗时，真宗却一声不吭。原来，郎官拜见宰相的事已被真宗知道了，那郎官始终没有再被任用。史书载"真宗恶人奔竞如此"，即宋真宗非常厌恶臣子为名利而奔走钻营，认为这样的人不可提拔重用。

在古代帝王说一不二的用人环境下，可贵的是宋真宗能坚持选人用人以德为先的原则。其实，现实中为官位、利益"奔竞"者并不在少数。他们热衷于"找靠山""套近乎""抬轿子"，常来点"小意思"、搞感情投资、个人依附、派系站队，或察颜观色、投其所好，或溜须拍马、跑官要官、见利伸手，谋的是一己之私、图的是个人功利。

防范"奔竞"者、不"浪费茶叶又浪费时间"，风气很重要，而作为以上率下的领导起着关键性作用。历史上以《老残游记》而闻名的刘鹗，虽揭露官场腐败现象俨然一身正气，却也曾是一个"奔竞"者。1895年，刘鹗为了达到承包我国第一条铁路卢汉铁路工程的目的，除了屡次在督办处递说帖、携带五万两银子打点"奔竞"外，还托人以数十幅珍贵字画行贿时任军机大臣、户部尚书的翁同龢。而翁同龢没有"浪费茶叶又浪费时间"，不以同乡之谊所动，不为字画之贵所惑，不仅没有准其所请，还把他的行贿劣迹写入日记，"刘鹗者，镇江同乡，屡次在督办处递说帖，携银五万，至京打点，营干办铁路，昨竟敢托人以字画数十件餂余。记之以为邪蒿之据。"

无论是换届考察，还是选人用人，无论是重大事项，还是工程建设，凡有利益关联处，一些别有用心的人，总琢磨着打招呼、拉关系、走门子，靠用不正当手段晋升上位、谋取个人私利，这就需要各级组织和领导像翁同龢一样不"浪费茶叶又浪费时间"，狠刹歪风邪气，让投机钻营的"奔竞"者没有市场。

与"奔竞"相反的，是那些立足岗位默默无闻、埋头实干的人，是最近引发热议的《正确看待和使用"不粘人"干部》一文中所推崇的"不粘人"干部。"不粘人"干部平日里多半埋头干事、不会来事，只琢磨事、不琢磨人，其身上有着一种难能可贵的不贴靠、不巴结的好品质。

事业是干出来的，而不是"奔竞"出来的，不要让人"浪费茶叶又浪费时间"。就像白岩松所说的，"最好的，就是专业能力的不断提升，成为不可替代的，谁都不会不用你。"同时，也需要各级组织和领导干部用"大公""大义""大我"的标尺选好人用对人，让吃苦头的人有奔头，肯埋头的人能出头，不让"不粘人"的人受冷落，更不能让窥伺权力和利益的"奔竞"者得便宜。

责任编辑：高迪

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 强化全局观念 聚焦“四件大事” 奋力推进新时代西藏长治久安和高质量发展

（上接封二）解放70周年之际，习近平总书记亲临西藏视察指导、看望慰问各族干部群众，并题词“建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想”，这是对西藏最大的鼓舞，对西藏人民最大的关怀。自治区党委团结带领全区各族干部群众，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，担当作为、扎实工作，社会大局和谐稳定，高质量发展持续推进，生态环境保持良好，强边固防加快建设，各族群众获得感幸福感安全感不断提升，全面小康社会如期建成，社会主义现代化新西藏迈上新征程。西藏各族干部群众坚定不移听党话、感党恩、跟党走，从身边的新变化新发展新生活中深刻感受到中国共产党的英明伟大、社会主义制度的无比优越、祖国大家庭的无比温暖、党中央关于西藏工作方针政策的完全正确。

王君正强调，政治上的坚定源于理论上的清醒。要深刻领会“两个确立”的决定性意义，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加自觉地用以武装头脑、指导实践、推动工作，以实际行动践行“两个维护”。要坚持不懈抓好学习，全面系统领会两会精神，切实把思想和行动统一到党中央的方针政策和决策部署上来，不折不扣抓好贯彻落实。要坚持知行合一，持之以恒抓好“稳定、发展、生态、强边”四件大事，坚定不移把维护稳定作为首要工作任务，以创建全国民族团结进步模范区为抓手，着力营造和谐稳定的社会环境；坚定不移把发展作为长治久安的物质基础，以创建高原经济高质量发展先行区为抓手，着力营造平稳健康的发展环境；坚定不移把保护好青藏高原生态作为对中华民族生存和发展的最大贡献，以创建国家生态文明高地为抓手，着力营造持续良好的生态环境；坚定不移把确保边疆巩固和边境安全作为拱卫祖国西南边陲的政治责任，以创建国家固边兴边富民行动示范区为抓手，着力营造繁荣安宁的边疆环境。要坚持作风建设永远在路上，改进作风、狠抓落实，特别是领导干部要带头作表率，确保党中央决策部署在西藏得到坚决贯彻落实，确保习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神在西藏落地生根。

（摘编自《西藏日报》）

致敬
新时代雷锋

雷锋精神 人人可学
奉献爱心 处处可为

安康幸福
有 你 的 身 影

ISSN 2095-1019



国内连续刊号：CN54-1057/D 月刊 邮发代号：68-31 售价：8元